АССОЦИАЦИЯ
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

13.07.2020 № 1575
на № _____ от _____

Председателю
Комитета
Государственной Думы
по энергетике

П.Н. Завальному

О направлении предложений

Уважаемый Павел Николаевич!

Ассоциация Гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний (далее – Ассоциация ГП и ЭСК) направляет предложения для включения в рекомендации по итогам состоявшегося 09.07.2020 года «круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике на тему «Состояние топливно-энергетического комплекса страны в условиях эпидемии COVID-2019».

Постановлением Правительства РФ №424 от 2 апреля 2020 года (далее – ППРФ №424) до 1 января 2021 года приостановлены начисление пени и возможность введения ограничений для потребителей коммунальных услуг и лиц, управляющих многоквартирными домами, что дестимулирует платежную дисциплину потребителей сферы ЖКХ. Ежемесячная выручка гарантирующих поставщиков (далее – ГП) от населения составляет более 40 млрд.руб., еще около 30 млрд.руб. – от потребителей сферы ЖКХ, которые также столкнутся со снижением выручки от населения.

Начисление пеней в адрес ГП при условии невозможности их взыскать как по причине отсутствия нормативных оснований (ПП РФ №424), так и по причине отсутствия платежной дисциплины не приведет к выходу всей платежной системы из кризиса и повредит финансовой устойчивости ГП, в то же время, нормы, принятые постановлением крайне выгодны для недобросовестных должников.

По мнению Ассоциации ГП и ЭСК, освобождение от ответственности за неоплату жилищно-коммунальных услуг не должно распространяться на широкий круг потребителей, учитывая действующий порядок начисления платы за коммунальные услуги и механизмы адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан, а также иные уже объявленные государством меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и отраслям, наиболее пострадавшим в результате распространения мер по борьбе с коронавирусной инфекцией.

По данным формы ежемесячной информации о динамике расчетов за электрическую энергию, предоставляемую гарантирующими поставщиками в

Минэнерго России, по итогам апреля-июня 2020 года у гарантирующих поставщиков наблюдается падение уровня оплаты в сравнении с апрелем-июнем 2019 года на 4-7%, а с учетом фактора снижения начислений – на 9-11% (смотри Приложение).

При сохранении глубины падения уровня оплаты на 10%, к концу года кассовые разрывы гарантирующих поставщиков достигнут 500 млрд.руб, при том, что в сбытовых надбавках расходы на обслуживание кредитов учтены исходя из их величины в размере месячного оборота, что составляет около 220 млрд.руб.

Указанный размер кассовых разрывов у гарантирующих поставщиков не может быть покрыт путем привлечения новых кредитов как по причине того, что гарантирующие поставщики ограничены в лимитах кредитования размером расходов на обслуживание кредитов, учтенных в сбытовых надбавках, так и по причине ухудшения ситуации на финансовых рынках.

Ухудшение расчетов гарантирующих поставщиков с производителями электрической энергии и электросетевыми организациями поставит под угрозу сохранение статуса субъекта оптового рынка и статуса гарантирующего поставщика как того требуют положения, установленные в действующей нормативной базе.

В связи с вышесказанным Ассоциация ГП и ЭСК предлагает рассмотреть следующие предложения:

I. В качестве мер поддержки гарантирующих поставщиков, а также повышения платежной дисциплины потребителей розничного рынка:

1) Сузить сферу применения ПП РФ №424 до уязвимых категорий потребителей (например, пожилые люди, не имеющие возможности осуществления он-лайн платежей, потребители, лишившиеся источников дохода до момента, когда они смогут оформить стандартные меры социальной поддержки) и внести соответствующие изменения по ограничению срока его действия до 1 августа 2020 года для населения за исключением уязвимых категорий. По прочим потребителям и управляющим организациям срок действия моратория на взыскание пени и применение иных мер ответственности за неоплату ограничить апрелем 2020 года (окончанием ограничительных мер).

Продление действия моратория (ПП РФ №424) на применение мер ответственности к потребителям за несовременную оплату энергоресурсов приведет в итоге к негативным последствиям для потребителей ввиду более высоких темпов ростов цен (тарифов) в последующие периоды в результате ослабления платежной дисциплины, а также из-за угрозы повышения аварийности в предстоящий отопительный период при снижении финансирования программы ремонтов предприятий топливно-энергетического комплекса в целях подготовки к предстоящему осенне-зимнему периоду.

2) Включить ГП в перечень системообразующих предприятий топливно-энергетического комплекса либо предоставить ГП субсидирование процентных ставок сверх 10% годовых (величины, учтенной при тарифном регулировании на 2020 год) по кредитам, постоянно привлекаемым гарантирующими поставщиками на пополнение оборотных средств для оплаты обязательств перед производителями электрической энергии и электросетевыми организациями, а

также субсидирование полной стоимости кредитов, необходимых для исполнения обязанностей в соответствии с требованиями Федеральным законом №522-ФЗ с 1 июля 2020 года за счет бюджетных средств.

3) Предоставить возможность реструктуризации кредитов в случае невозможности своевременного исполнения обязательств гарантирующего поставщика перед банком по погашению задолженности.

4) Ввести в систему договорных отношений между гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями механизм ответственности «котлодержателя» по оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь нижестоящими территориальными сетевыми организациями.

Ввиду отсутствия в законодательстве РФ мер по обеспечению надлежащего исполнения «котлодержателем» обязательств по оплате услуг нижестоящих территориальных сетевых организаций (ТСО), что приводит к существенной задолженности последних по оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях, ввести в систему договорных отношений между гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями механизм ответственности «котлодержателя» по оплате потерь нижестоящими ТСО (в виде поручительства или иного аналогичного механизма), а также предусмотреть пени за просрочку исполнения обязательств по оплате услуг по передаче электроэнергии между сетевыми организациями.

5) Разработать механизм предоставления бюджетных субсидий на возмещение убытков публичных ресурсоснабжающих организаций, возникающих вследствие невозможности приостановления (прекращения) поставки энергоресурсов систематическим должникам - социально значимым предприятиям по причине запретов со стороны контрольно-надзорных органов.

По аналогии с субсидиями для кредитных организаций на компенсацию выпадающих доходов от предоставления кредитов по льготным ставкам сельхозпроизводителям внести в законодательство Российской Федерации (федеральные законы в сфере электроэнергетики, теплоэнергетики, газоснабжения и водоснабжения) изменения, предусматривающие предоставление энергоснабжающим организациям, осуществляющим на основании публичного договора поставку энергетических ресурсов предприятиям ЖКХ и (или) иным предприятиям, ограничение подачи энергоресурсов которым может привести к неблагоприятным социально-экономическим или экологическим последствиям, в том числе нарушению прав и законных интересов граждан, являющихся добросовестными потребителями товаров (работ или услуг), производимых указанными предприятиями (далее – социально значимые предприятия), бюджетных субсидий на возмещение недополученных ими доходов при наличии основания и в порядке, установленных законодательством РФ.

Основанием для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов публичных энергоснабжающих организаций может являться наличие у социально-значимого предприятия, включенного в утвержденный высшим должностным лицом субъекта РФ перечень организаций, обязанных в соответствии с законодательством предоставлять обеспечение исполнения

обязательств по оплате энергоресурсов (из числа организаций, ограничение поставки энергоресурсов которым может привести к неблагоприятным социально-экономическим или экологическим последствиям), за предшествующий календарный год подтвержденной судом задолженности за соответствующий энергоресурс в установленном законом размере (например, в сумме равной трем среднемесячным платежам такого предприятия за приобретаемый энергетический ресурс).

6) Ввести временный мораторий на лишение статуса ГП до конца 2020 года.

Потеря статуса гарантирующего поставщика приведет к потере бизнеса ГП, что не справедливо по отношению к компаниям, которые особо чувствительны к последствиям принятых органами власти чрезвычайных мер, и кроме того в текущих условиях последующая процедура смены гарантирующего поставщика приведет к кратному росту задолженности потребителей розничного рынка и дополнительной дестабилизации обстановки в субъектах РФ.

7) Внести изменения в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» по очередности платежей удовлетворения требований кредиторов:

• По текущим платежам:

Если должник отнесен к «неотключаемым» потребителям, требования кредиторов по эксплуатационным платежам (по договорам энергоснабжения и иным аналогичным платежам) погашаются преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам наравне с расходами на проведение мероприятий по недопущению возникновения техногенных и (или) экологических катастроф, гибели людей.

• По реестровой задолженности:

Повысить очередность удовлетворения требований кредиторов, требования которых возникли в результате неоплаты должника по публичным договорам, в заключении которых кредитор не имел права отказать, в третью очередь.

II. В связи с развитием «удаленных» сервисов работы в период пандемии ГП столкнулись с необходимостью развития соответствующих технологий и решений:

1) Внести соответствующие изменения в Жилищный кодекс РФ для дальнейшего развития применения электронной формы платежного документа за жилищно-коммунальные услуги необходимо придать электронным платежным документам, размещаемым в личных кабинетах потребителей, статус платежных документов, а также предусмотреть возможность отказа от бумажной формы платежных документов при использовании электронной формы.

2) В настоящее время действие положений Федерального закона № 451-ФЗ для организаций ЖКХ в части обязанности указывать один из идентификаторов граждан – должников при обращении в суд (паспортные данные, ИНН, СНИЛС и т.п.) приостановлено до 1 января 2021 г. (ст. 20.2 Федерального закона от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ).

При этом механизм получения организациями ЖКХ доступа к необходимым персональным данным граждан по-прежнему отсутствует.

Таким образом, с 1 января 2021 г. новые правила обращения в суд заблокируют для гарантирующих поставщиков возможность взыскания задолженности за предоставленные услуги в судебном порядке.

Ассоциация ГП и ЭСК считает, что в целевой конструкции необходимо предусмотреть изменения, обеспечивающие доступ организациям ЖКХ или судам к информации, размещенной в едином федеральном информационном ресурсе, содержащем сведения о населении Российской Федерации, создание которого предусматривается проектом федерального закона № 759897-7 «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»). А до этого момента необходимо продлить действующий мораторий.

III. Предложения Ассоциации ГП и ЭСК в части реализации комплексных программ замены приборов учета:

В настоящих условиях весьма остро стоит вопрос о реализации обязанности ГП по установке (замене) приборов учета в МКД в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2018 г. №522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №522-ФЗ).

Совокупные расходы на реализацию данного закона для гарантирующих поставщиков составляют около 25 млрд.руб. в год, при этом в сбытовых надбавках указанные расходы учтены только в ряде регионов (по участникам Ассоциации ГП и ЭСК – в размере около 2 млрд.руб.). Учитывая возникновение дополнительных кассовых разрывов на исполнение основных обязательств гарантирующих поставщиков перед производителями и сетевыми организациями в гораздо большем размере, источники финансирования на выполнение обязанностей по замене приборов учета у гарантирующих поставщиков отсутствуют.

В настоящее время на уровне Правительства РФ обсуждается вопрос о том, каким образом обеспечить реализацию требований Федерального закона №522-ФЗ в отсутствии финансирования.

Принятыми положениями Федерального закона №522-ФЗ предусмотрены следующие концептуальные моменты, связанные с внедрением интеллектуальной системы учета (ИСУ) в многоквартирных домах:

Законом предусмотрена точечная замена приборов учета на интеллектуальные по мере истечения срока поверки (эксплуатации), которая не несет никаких существенных плюсов для энергосистемы в целом.

При создании интеллектуальной системы необходима опережающая установка УСПД либо создание двухуровневых ИСУ (счетчики со встроенным модулем GPRS и верхний уровень, включающий себя сервер и ПО). Такой подход экономически неэффективен и приведет к увеличению затрат потребителей. Растет "стартовая" стоимость приборов учета (на стоимость УСПД или при двухуровневом решении растет стоимость самих счетчиков) и одновременно не

снижаются за счет экономии на обслуживание, а, наоборот, растут операционные расходы на некомплексную установку, эксплуатационные расходы на бессистемное обслуживание разрозненных точек учета, на временные решения по услугам связи и прочее, при этом страдает надежность работы установленных ИПУ.

Дополнительными отрицательными последствиями будут следующие: при таком подходе УК по-прежнему будут вынуждены нести бремя расходов на общедомовые нужды сверх норматива, так как при точечной замене потребуется значительное время на создание ИСУ в целом в конкретном МКД (до 15 лет).

Общедомовые приборы учета (ОДПУ) при таком подходе также будут меняться по мере истечения сроков поверки, что не позволит сетевым организациям закрывать свои контуры в рамках районов сетей, например.

Планировать в составе инвестиционных программ точечную замену сложнее и контролировать ее исполнение также.

Ассоциация ГП и ЭСК предлагает осуществлять замену приборов учета более оптимальным способом в целом в МКД в рамках разработанных и утвержденных на уровне субъекта РФ комплексных программ оснащения (далее – комплексная программа). Целесообразность комплексного оснащения МКД системами учета основана на следующем:

а) Более эффективное расходование средств на ИСУ.

Существенная экономия в операционных и капитальных затратах, так как ГП может выбирать наиболее оптимальную схему создания ИСУ. Например, по оценкам Ассоциации ГП и ЭСК двухуровневая система немного экономичнее в сравнении с трехуровневой при проведении точечной замены приборов учета на существующих принципах, чем по трехуровневому принципу, но, тем не менее, дороже трехуровневого решения в рамках комплексного оснащения.

Кроме того, у гарантирующих поставщиков ожидается сокращение расходов за счет меньшей стоимости расходов на установку приборов учета – количество выездов, транспортное плечо и трудозатраты (экономия до 50%).

б) При комплексном оснащении возникают положительные эффекты у других субъектов рынка:

- в комплексную программу можно предложить включать в первую очередь оснащение тех МКД, в которых установка интеллектуальной системы "под ключ" особенно необходима, как по экономическим, так и по социальным и по другим причинам. При этом это решение может быть совместным решением ресурсоснабжающих организаций и регуляторов, представляющих интересы субъекта РФ;
- можно предусматривать комплексные программы, оптимизируя одновременные усилия по установке ИПУ ГП и сетевыми организациями, помогая сетевым организациям полностью закрывать контур конкретных подстанций, и добиваясь оптимального эффекта для энергосистемы;
- появится возможность выявлять неучтенное потребление на розничном рынке электроэнергии и будет обеспечено корректное определение расходов на общедомовые нужды в конкретном МКД с

возможностью уйти от ограничения нормативом, что влечет сейчас убытки управляющих организаций и ТСЖ и как следствие - неплатежи;

- граждане смогут получать дополнительные услуги и сервисы (например, по энергоэффективности) уже не в рамках квартиры, а в рамках целого МКД.

Со своей стороны, направляем предложения Ассоциации ГП и ЭСК по внесению изменений в Федеральный закон №522-ФЗ в целях реализации региональных комплексных программ оснащения приборами учета (приложение №2 к письму).

С учетом вышеизложенного убедительно просим Вас содействовать внесению в законодательство РФ необходимых изменений.

Приложение: 1. Сравнение уровня расчетов потребителей в апреле-июне 2020 и 2019 года на 2 л. в 1 экз.

2. Предложения Ассоциации Гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний по внесению изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 г. №522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» в целях реализации региональных комплексных программ оснащения приборами учета на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Здвижкова Елена
(495) 777-25-16 (доб. 218)