А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
07.04.2020 № 1533
на № _____ от _____

Заместителю руководителя
ФАС России

В.Г. Королеву

О проекте постановления Правительства РФ

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

ФАС России размещен для общественного обсуждения Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – проект постановления), разработанный в соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 05.02.2020 № П9-5180 и от 27.03.2020 № П9-16765, которыми предусматривается ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос пересмотра предельных величин перекрестного субсидирования, учитываемых в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей, и утверждения графика поэтапного снижения предельных уровней по каждому субъекту Российской Федерации. (http://regulation.gov.ru/projects#npa=100903)

Принятие указанного проекта постановления обусловлено необходимостью пересмотра предельной величины перекрестного субсидирования по субъектам Российской Федерации, которая была введена в 2014 году на основании данных 2013 года и после этого не пересматривалась, а также принятием Правительством Российской Федерации постановления от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81(5) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым введена бюджетная ответственность субъектов Российской Федерации за несоблюдение предельных величин перекрестного субсидирования.

Рассмотрев проект постановления Ассоциация ГП и ЭСК отмечает, что по отдельным субъектам Российской Федерации предусмотрено в 2021 году значительное сокращение величины перекрестного субсидирования до 68% от величины, установленной в 2014 году, с дальнейшим ежегодным сокращением на 1%. Однако в настоящее время существуют факторы, которые повлияют на динамику снижения величины перекрестного субсидирования.

Согласно пункту 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон) установлено, что с 1 июля 2020 года у гарантирующих поставщиков возникает обязанность по приобретению, установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в отношении многоквартирных домов.

В соответствии с абзацем 1 пункта 6.3 статьи 23.1 Закона расходы гарантирующих поставщиков, понесенные ими для исполнения обязательств, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона, подлежат включению в состав сбытовой надбавки гарантирующего поставщика (далее – ГП) в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

В целях исполнения Закона органы исполнительной власти в области тарифного регулирования обязаны учитывать затраты на организацию коммерческого учета ГП при установлении сбытовых надбавок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.03.2020 № 246 по внесению изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178:

1) путем включения расходов в инвестиционные программы на организацию коммерческого учета, утвержденные согласно Правилам утверждения инвестиционных программ субъектов энергетики, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 01.12.2009 №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», а также операционные расходы, связанные с обслуживанием интеллектуальной системы учета;

2) включить фактически понесенные расходы на реализацию указанных выше норм Закона, как капитального характера, так и операционные, за период регулирования с 1 июля 2020 по 31 декабря 2020 года, как выпадающие расходы в сбытовые надбавки, утверждаемые на 2022 год вне зависимости от наличия утвержденной на 2020 год инвестиционной программы на организацию коммерческого учета и далее в следующих периодах регулирования.

Мероприятия по организации коммерческого учета в многокравртирных домах будут осуществляться гарантирующими поставщиками по мере выхода из строя приборов учета, истечения срока их эксплуатации и поверки

(программа замены приборов учета будет ежегодной с цикличностью 16 лет). Всего по оценке Ассоциации ГП и ЭСК расходы ГП по созданию интеллектуальной системы учета составят порядка 25-30 млрд.руб. ежегодно, и в свою очередь будут увеличивать величину сбытовых надбавок для группы «Население и приравненные к нему категории потребителей».

В соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» рост конечного тарифа для группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» ограничен предельным (минимальным и (или) максимальным) уровнем цен (тарифов), утверждаемым ФАС России, который увеличивается максимум на уровень ежегодной индексации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Министерства экономического развития Российской Федерации.

Учет в сбытовой надбавке инвестиционных затрат на интеллектуальную систему учета не приведет к дополнительному росту конечного тарифа по группе «Население и приравненные к нему категории потребителей» сверх предельного уровня, но повлияет на снижение тарифа на услуги по передаче электроэнергии по группе «Население и приравненные к нему категории потребителей», что приведет к росту величины перекрестного субсидирования. В результате вышесказанного величина перекрестного субсидирования и график её снижения, установленные проектом постановления, будут не выполнены. По предварительным оценкам увеличение величины перекрестного субсидирования за счет выполнения требований пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» может по различным субъектам РФ составлять от 10% до 40% .

В связи с вышесказанным прошу Вас при разработке проекта Постановления предусмотреть расчет величины перекрестного субсидированияи графика ее поэтапного сокращения с учетом вышеизложенных факторов роста расходов для ГП и ТСО (в части населения) на реализацию обязанности по созданию коммерческого учета в соответствии с Законом.

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Здвижкова Елена
(495) 777-25-16 (доб. 218)