А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
09.03.2021 № 1711
на № _____ от _____

Первому заместителю
Председателя Комитета
Государственной Думы
по энергетике

В.С. Селезневу

О направлении предложений

Уважаемый Валерий Сергеевич!

Ассоциация Гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний (далее – Ассоциация ГП и ЭСК) направляет предложения по итогам расширенного совместного заседания Секций №5 и №6 Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике на тему «Агрегаторы управления изменением потребления электрической энергии: актуальные вопросы», состоявшегося 4 марта 2021 года.

Механизм управления спросом (изменением потребления электрической энергии) на розничном рынке, введенный в «пилотном» режиме постановлением Правительства РФ №287 от 20 марта 2019 г. – первым принятым нормативным правовым актом во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») «Энерджинет», вызвал большой интерес среди участников рынка в 2019-2020 гг. Объемы рынка управления спросом за время пилотного проекта показали хорошую динамику роста и продолжают демонстрировать рост в 2021 году. При этом рынок управления спросом уже сейчас является конкурентным рынком в электроэнергетике. Активное участие в этом проекте принимают энергосбытовые компании и гарантирующие поставщики.

В целевой модели управления спросом (изменением потребления электрической энергии) с 2022 года важно обеспечить долгосрочный тренд на развитие и рост рынка управления спросом. В проекте изменений Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. №35-ФЗ по целевой модели управления спросом (изменением потребления), разработанном Системным оператором, предполагается, что управление спросом станет новым видом услуг на оптовом рынке, а агрегаторы управления спросом будут обязаны иметь статус субъектов ОРЭМ и будут получать деньги с покупателей ОРЭМ по системе договоров на ОРЭМ по принципу «все со всеми».

1. Предлагаемая договорная конструкция влечет за собой негативные последствия как для агрегаторов, так и для покупателей ОРЭМ, связанные с обслуживанием большого числа договоров с минимальными объемами поставки. На сегодняшний день реестр субъектов ОРЭМ насчитывает 334 участника (81 продавец и 253 покупателя), то есть такое количество договоров будет у каждого агрегатора вместо одного договора с Системным оператором. У покупателей ОРЭМ, в дополнение к договору на оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике с Системным оператором (в рамках которого сейчас собираются средства на оплату услуг агрегаторов и иные системные услуги), появятся договоры на оказание услуг по управлению спросом, число которых будет равно количеству агрегаторов. Покупатель ОРЭМ с пиком потребления в 1 МВт по договору с агрегатором, оказавшим в целом услуг по управлению спросом на 1 МВт, получит услугу в объеме 0,01 кВт стоимостью в 3 рубля (это при совокупном пике потребления на ОРЭМ в 100 ГВт и цене услуги агрегатора в 300 т.р./МВт в месяц). Очевидно, что расходы на ведение такого договора превысят стоимость оказанной услуги. А судебные издержки по взысканию штрафа по такому договору заведомо убыточны. Кроме того, введение штрафных санкций за неисполнение потребителями, участвующими в управлении изменением потребления, команд о снижении нагрузки, с учетом чрезмерно усложненной договорной конструкции приведет к проблемам с их взысканием и не только приостановит желаемое расширение и рост рынка управления спросом, но и может заметно его сократить.

Предлагаем вместо представленной в законопроекте конструкции реализовать договорную модель одного окна (один унифицированный контрагент по договорам с агрегаторами) по аналогии с моделью, которая была отработана в рамках пилотного проекта, и которая позволит избежать издержек на обслуживание большого числа договоров, и отразить ее в проекте изменений Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. №35-ФЗ по целевой модели управления изменением потребления.

2. Необходимость получения статуса субъекта оптового рынка агрегаторами, оплата членских взносов в НП «Совет рынка» (в настоящее время вступительный взнос составляет 1 млн руб., а минимальная величина текущего (регулярного) членского взноса составляет 265 тыс. руб. в квартал), регулирование деятельности агрегаторов договором о присоединении к оптовому рынку создает дополнительные входные барьеры на рынок услуг по управлению спросом (изменением потребления).

Считаем, что деятельность по агрегированию спроса (управлению изменением потребления) – конкурентный вид деятельности по агрегированию услуг потребителей розничного рынка, а рынок услуг по управлению спросом может быть отдельным самодостаточным рынком (при этом он может быть частью розничного рынка).

3. В соответствии с проектом федерального закона Основными положениями функционирования розничных рынков, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, предусматриваются порядок взаимодействия потребителей электрической

энергии и агрегаторов управления изменением потребления при заключении и исполнении договоров оказания услуг по изменению нагрузки, включая существенные условия таких договоров и правила их заключения, требования к формированию объектов регулирования нагрузки потребителя розничного рынка, особенности организации коммерческого учета электрической энергии таких объектов.

Считаем излишне жестким регулированием устанавливать требования для договоров между потребителями, участвующими в групповом управлении изменением нагрузки, и агрегаторами на розничных рынках, в частности избыточны требования к существенным условиям и порядку заключения и исполнения таких договоров. Для того, чтобы рынок оставался конкурентным, каким он сейчас является, нужно избежать жесткого регулирования, оставив минимально необходимые требования для обеспечения конкуренции – требования к ЭПУ потребителей и формированию объектов управления, организации коммерческого учета ЭПУ потребителей, участвующих в управлении спросом.

Прошу учесть позицию Ассоциации ГП и ЭСК в проекте заключения по итогам расширенного совместного заседания Секций №5 и №6 Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике на тему «Агрегаторы управления изменением потребления электрической энергии: актуальные вопросы».

Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Рудева Анастасия
(495) 777-25-16 (доб. 217)