А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

09.03.2021 № 1712
на № _____ от _____

Заместителю Министра
энергетики Российской
Федерации

П. Н. Сниккарсу

О проекте изменений в КоАП

Уважаемый Павел Николаевич!

По результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Проект) Ассоциация Гарантирующих поставщиков и Энергосбытовых компаний сообщает следующее.

Проектом предусматривается изъятие из состава административного правонарушения, установленного частью 12 статьи 9.16 КоАП и связанного с нарушениями обязанностей по установке, замене и эксплуатации приборов учёта используемых энергетических ресурсов, нарушений обязанностей по установке, замене и эксплуатации приборов учёта электрической энергии с одновременным закреплением нового состава административного правонарушения частью 13 указанной статьи, согласно которой:

«Необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной в соответствии с законодательством об электроэнергетике осуществлять деятельность по приобретению, установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), от исполнения указанных обязанностей либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, о допуске в эксплуатацию приборов учета электрической энергии -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»

Поддерживая изъятие из состава административного правонарушения, установленного частью 12 статьи 9.16 КоАП, нарушений обязанностей по установке, замене и эксплуатации приборов учёта электрической энергии, считаем

необоснованным введение нового состава административного правонарушения по следующим основаниям.

Абзацем тринадцатым пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, установленными в соответствии с жилищным законодательством, и правилами организации учёта электрической энергии на розничных рынках определяются ответственность или иные неблагоприятные последствия в отношении субъектов электроэнергетики и (или) потребителей электрической энергии (мощности) в случае, если нарушение требований по организации коммерческого учёта электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению с использованием приборов учёта электрической энергии произошло в результате действий (бездействия) указанных лиц.

Такие неблагоприятные последствия для сетевых организаций и гарантирующих поставщиков предусмотрены пунктом 151 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442, и пунктом 80^2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354. Указанными нормами определена ежемесячная неустойка за неисполнение или ненадлежащее исполнение сетевой организацией или гарантирующим поставщиком обязанностей по установке, замене и допуску к эксплуатации прибора учёта в процентах от стоимости соответствующих услуг вплоть до полной их стоимости.

Помимо указанных выше обязанностей по установке, замене и допуску к эксплуатации приборов учёта электрической энергии гарантирующие поставщики и сетевые организации должны будут обеспечивать безвозмездное предоставление субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии (мощности), в отношении которых они обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности), минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) с использованием созданных гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) – по всем приборам учета электрической энергии, допускаемым в эксплуатацию для целей коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению после 1 января 2022 года. А с 1 января 2023 года в случае непредоставления или ненадлежащего предоставления гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) субъект электроэнергетики или потребитель электрической энергии (мощности) будет вправе

потребовать уплаты штрафа, размер которого устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, который должен быть предусмотрен правилами предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

Таким образом, установленный на данный момент законодательством об электроэнергетике и жилищным законодательством правовой режим гражданско-правовой ответственности сетевых организаций и гарантирующих поставщиков за неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных законом обязанностей по установке, замене и допуску к эксплуатации приборов учёта электрической энергии создаёт, на наш взгляд, достаточно экономических стимулов и является действенным способом обеспечения исполнения сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками указанных обязанностей.

При этом неисполнение и ненадлежащее исполнение сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками обязанностей по установке, замене и допуску к эксплуатации приборов учёта электрической энергии может быть обусловлено недостаточностью средств, необходимых на исполнение указанных обязанностей в полном объёме.

Гарантирующие поставщики и сетевые организации являются регулируемыми организациями, цены (тарифы) для которых подлежат государственному регулированию, в связи с этим наличие или отсутствие средств, необходимых на исполнение обязанностей по установке, замене и допуску к эксплуатации приборов учёта электрической энергии, зависит от согласования их инвестиционных программ уполномоченными органами и объёма средств на реализацию этих инвестиционных программ, подлежащих учёту при государственном регулировании цен (тарифов) в связи с таким согласованием.

Так, по факту согласования региональными уполномоченными органами инвестиционных программ гарантирующих поставщиков на 2021 год из опрошенных Ассоциацией ГП и ЭСК гарантирующих поставщиков только 61 компания смогла согласовать включение в инвестиционные программы проектов, связанных с исполнением установленных законом обязательств по приобретению, установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учёта электрической энергии. При этом из заявленного объёма финансирования – 22,469 млрд. рублей – регулирующими органами согласовано 8,562 млрд. рублей. 17 компаниям было полностью отказано в утверждении инвестиционных программ по реализации указанных мероприятий.

Таким образом, в условиях, когда объёмы реализации инвестиционных программ гарантирующих поставщиков и сетевых организаций зависят от результатов государственного тарифного регулирования, а указанные организации несут значительную экономическую ответственность за нарушение обязанностей по приобретению, установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), считаем

наличие административной ответственности за нарушение гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями указанных обязанностей избыточной мерой с точки зрения предусмотренных статьей 3.1 КоАП целей административного наказания, а именно предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, поскольку достижение этих целей обеспечивается уже установленной законодательством об электроэнергетике и жилищным законодательством гражданско-правовой ответственностью.

Кроме того, в действующей системе нормативно-правового регулирования жилищных правоотношений и отношений в сфере электроэнергетики созданы косвенные стимулы исполнения сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками обязанностей по установке, замене и допуску к эксплуатации приборов учёта электрической энергии и обеспечения надлежащего коммерческого учета электрической энергии (мощности), так как отсутствие учёта в соответствующих точках поставки для сетевых организаций влечёт риск бесконтрольного роста энергопотребления и, как следствие, потерь в электрических сетях, тогда как для гарантирующих поставщиков приводит к росту объёмов потребления электрической энергии на общедомовые нужды, а стоимость сверхнормативного объёма потребления электрической энергии на общедомовые нужды – это фактически невозможная к взысканию задолженность.

Учитывая изложенное, просим Вас поддержать позицию Ассоциации ГП и ЭСК и исключить из Проекта пункты 2-4 статьи 1.

Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Исполнитель
Сорокина И.А.
+7(495)777-25-16