АССОЦИАЦИЯ ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1 БЦ «П13» офис 401
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru,
www.npgp.ru

№ 1744 от 21.05.2021

СПЭ СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ
117452,
г. Москва, Балаклавский пр.,
д. 28 В, стр. Б
тел. и факс: (495) 225-60-02
E-mail: info@np-cpp.ru
www.np-cpp.ru

№ 21/157-ДВ от 21.05.2021

РАВВ
119330, Москва,
Мосфильмовская, д.35,
с. 2 Тел.: +7(495)055-23-17
E-mail: info@raww.ru,
http://www.reaww.ru

№ 167-АС от 21.05.2021

АССОЦИАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РАСЧЁТНЫХ ЦЕНТРОВ
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д 13, стр 1, БЦ «П13», оф.407
Тел. +7(495) 223 63 34,
E-mail: info@ar-rc.ru
www.ar-rc.ru

№ 2105-06 от 21.05.2021

Министру юстиции
Российской Федерации

Чуйченко К.А.

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской
Федерации

Файзуллину И.Э.

Уважаемый Константин Анатольевич!
Уважаемый Ирек Энварович!

К Вам обращаются Ассоциации, которые являются объединениями крупнейших ресурсоснабжающих организаций – поставщиков электрической энергии, производителей тепловой и электрической энергии, гарантирующих организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение.

По информации Росстата по состоянию на конец 2020 года просроченная задолженность граждан за жилищно-коммунальные услуги достигла критических значений в 625 млрд. руб.[1] и продолжает нарастать, что ставит под угрозу нормальное функционирование сферы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Вместе с тем Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 мая 2021 года принят в 1 чтении законопроект № 1144920-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях цифровой трансформации принудительного исполнения исполнительных документов» (далее – законопроект № 1144920-7). Как следует из пояснительной записки указанный законопроект направлен на цифровизацию исполнительного производства, а также на недопущение ситуаций, связанных с

[1] https://rg.ru/2021/02/24/rossiiane-zadolzhali-za-kommunalnye-uslugi-625-mlrd-rublej.html

ошибочной идентификацией граждан при осуществлении исполнительного производства на основании судебных актов.

С указанной целью инициатор законопроекта предлагает внести изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми в заявлении о вынесении судебного приказа, судебном приказе, исковом заявлении и в исполнительном документе должен быть указан не только один из идентификаторов должника (ответчика), но и дата и место рождения, место работы ответчика (должника) **в качестве обязательных реквизитов**[2], без которых заявление о вынесении судебного приказа (исковое заявление) не подлежит рассмотрению и должно быть возвращено истцу (взыскателю).

При этом законопроектом № 1144920-7 для граждан-взыскателей (истцов) предусмотрено исключение из указанного выше правила об обязательном указании даты и места рождения, места жительства, места работы должника (ответчика) либо одного из его идентификаторов - такие сведения согласно законопроекту истребуются судом самостоятельно.

Принятие законопроекта № 1144920-7 в предложенной редакции приведет к фактически полному запрету для организаций сферы ЖКХ на взыскание задолженности за предоставленные жилищно-коммунальные услуги с граждан-должников как в приказном порядке, так и в рамках искового производства, т.к. законопроектом не учитываются особенности договорных обязательств в жилищном законодательстве. Предоставление коммунальных услуг осуществляется на основании публичных договоров, заключаемых конклюдентными действиями[3], т.е. путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг без составления письменного договора между исполнителем коммунальных услуг (кредитором) и потребителем коммунальных услуг (должником).

В связи с указанным, информация о дате и месте рождения, месте работы гражданина-должника, также как и любые его идентификаторы, в принципе отсутствует у организации ЖКХ. **При этом законодательством Российской Федерации не предусмотрены правовые механизмы получения указанных сведений организациями ЖКХ.**

Важно отметить, что организации ЖКХ не вправе отказаться от предоставления коммунальных услуг, т.к. договор об их предоставлении является для них публичным и обязательным для заключения. Кроме того, организации ЖКХ не вправе потребовать от гражданина-потребителя предоставления сведений

---

[2] В настоящее время АПК РФ и ГПК РФ (в ред. Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ) предусматривают указание даты и места рождения, места работы должника (ответчика) в заявлении о вынесении судебного приказа и (или) в исковом заявлении только в случаях если они известны взыскателю (истцу).

[3] Пункты 6, 7 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

о его идентификаторах, дате и месте его рождения, месте работы (такие сведения являются персональными данными и предоставляются только по желанию потребителя).

Вынуждены констатировать, что в настоящее время никак не решен вопрос с предоставлением организациям ЖКХ возможности получения идентификаторов граждан – должников для предоставления в суд при взыскании задолженности за коммунальные услуги во исполнение требований Федерального закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 451). К числу таких идентификаторов относятся: ИНН, СНИЛС, паспортные данные, другие сведения, о чем Ассоциации ранее уже писали в Ваш адрес (письмо от 25.12.2019).

На основании изложенного, в целях недопущения роста задолженности граждан за коммунальные услуги и, как следствие, ухудшения качества их предоставления, просим Вас рассмотреть возможность внесения в законопроект № 1144920-7 поправок, предусматривающих сохранение действующего порядка указания в заявлении о вынесении судебного приказа и (или) в исковом заявлении сведений о дате и месте рождения, а также о месте работы гражданина-должника только в случае, если такие сведения известны взыскателю (истцу).

Кроме того, в связи с тем, что до сих пор не решен вопрос с источниками получения соответствующих идентификаторов организациями ЖКХ необходимо повторно продлить срок приостановления требований ФЗ № 451 в части обязательного предоставления идентификаторов организациями ЖКХ еще, как минимум, на 2 года.

Директор Ассоциации
Совет производителей энергии Д.Е. Вологжанин

Исполнительный директор
Российской ассоциации
водоснабжения и водоотведения Е.В. Довлатова

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК Н.В. Невмержицкая

Директор Ассоциации
Региональных расчетных центров О.В. Селляхова