АССОЦИАЦИЯ ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1 БЦ «П13» офис 401
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru,
www.npgp.ru

СПЭ СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ
123007, Москва, Хорошевское шоссе, д.32А, БЦ «Солид-Кама»
Тел. +7 (495) 225-60-02,
E-mail: info@np-cpp.ru
www.np-cpp.ru

РАВВ
119334, Россия, Москва, Ленинский пр-т, д.38, к. 2
Тел: +7 (495) 939-19-36
E-mail: info@raww.ru,
http://www.reaww.ru

АССОЦИАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РАСЧЁТНЫХ ЦЕНТРОВ
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д 13, стр 1, БЦ «П13», оф.402
Тел. +7(495) 223 63 34,
E-mail: info@ar-rc.ru
www.ar-rc.ru

НЖК
107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 23Б, стр. 20, оф. 104
Тел. +7 (499) 653-57-53,
E-mail: snpngk@bk.ru
www.snpngk.ru

№ 1437 от 27.01.20 №20/13-ПВ от 27.01.20 № 019-АС от 27.01.2020 №2701-06 от 27.01.2020 № 012/01-62 от 27.01.2

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации

М.Ш. Хуснуллину

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации

Ю.И. Борисову

О законодательных инициативах, влекущих рост задолженности в сфере ЖКХ и нарушающих принципы «регуляторной гильотины»

Уважаемый Марат Шакирзянович!
Уважаемый Юрий Иванович!

В настоящее время проблема задолженности в сфере ЖКХ является одной из наиболее острых и актуальных – по данным Росстата, общий размер задолженности составил более 1,4 триллиона рублей. Сложившаяся проблема препятствует развитию отрасли ЖКХ, электроэнергетики, тепло-, водо- и газоснабжения, а также создает предпосылки для роста стоимости жилищно-коммунальных услуг для населения.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным неоднократно обращалось внимание на необходимость разработки и внедрения комплекса мер по повышения платежной дисциплины в сфере ЖКХ. Профильными министерствами – Минстроем России и Минэнерго России ведется работа в данном направлении.

Однако вынуждены констатировать, что в настоящее время, зачастую даже без привлечения профильных министерств, вносятся и принимаются законодательные инициативы, фактически стимулирующие рост неплатежей потребителей коммунальных ресурсов и блокирующие работу по взысканию задолженности.

Наиболее острыми в настоящее время являются следующие законодательные инициативы:

1) введение запрета на взыскание задолженности с граждан-потребителей в судебном порядке в случае не указания суду их идентификаторов (ИНН, страховой номер индивидуального лицевого счета и др.). Указанные нормы введены Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ и вступают в силу с 30.03.2020. При этом механизмы получения организациями ЖКХ таких идентификаторов потребителей не установлены;

2) введение кардинальных ограничений на взыскание задолженности с граждан во внесудебном порядке. Соответствующие нормы предусмотрены в законопроекте «О деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», разработанном Минюстом России совместно с Федеральной службой судебных приставов и размещенном для обсуждения на портале regulation ID 02/04/11-19/00097204 (далее – Законопроект).

Для организаций ЖКХ принятие Законопроекта повлечет невозможность применения установленной отраслевым законодательством процедуры введения ограничений коммунальных услуг (энергоресурсов) гражданам-должникам. Кроме того, в нарушение всех принципов проводимой в настоящее время «регуляторной гильотины» Законопроект устанавливает для организаций ЖКХ многочисленные обязательные требования, которые не соответствуют жилищному и отраслевому законодательству, фактически неисполнимы (например, из-за отсутствия у организаций персональных данных должников), а также влекут значительные дополнительные расходы регулируемых организаций, которые вынуждены будут переложить их на добросовестных потребителей.

При этом Законопроект вводит новый вид государственного контроля (надзора) за соблюдением указанных требований со стороны Федеральной службы судебных приставов, который в отношении организаций ЖКХ станет 7-ым дублирующим видом государственного контроля.

В настоящее время, основным видом контроля за взаимодействием с потребителями жилищно-коммунальных услуг является государственный жилищный надзор (ГЖН). При этом проверка установленных требований также относится к предмету государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства (ФАС России), прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере (прокуратура), государственного контроля за соблюдением требований по работе с персональными данными граждан (Роскомнадзор), лицензионного контроля за управляющими организациями (ГЖН), а также лицензионного контроля за гарантирующими поставщиками электроэнергии (Минэнерго России).

Кроме того, предоставление федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на исполнение судебных актов, полномочий по государственному контролю (надзору) за деятельностью взыскателей по возврату просроченной задолженности физических лиц, ставит взыскателя в зависимое положение от действий этого уполномоченного органа. Тем самым, Законопроект порождает принципиальный конфликт интересов в исполнительном производстве между уполномоченным органом, обладающим механизмами административного воздействия на взыскателя, и взыскателем, а также содержит значительное количество общих, размытых и нормативно не определённых правовых дефиниций и дополнительных регуляторных полномочий, являющихся потенциально коррупциогенными нормами.

В связи с указанным, считаем необходимым комплексное рассмотрение данных вопросов с привлечением всех заинтересованных профильных министерств, а также

ФАС России для оценки тарифных последствий таких инициатив для отрасли ЖКХ и граждан-потребителей.

В качестве варианта решения сложившейся проблемы предлагаем:

- доработать Законопроект, исключив из него положения, связанные с взысканием просроченной задолженности в сфере ЖКХ. Уточнение требований к взаимодействию с гражданами-должниками за жилищно-коммунальные услуги возможно и необходимо закрепить в жилищном законодательстве с сохранением проверки их выполнения в рамках государственного жилищного надзора;
- внести изменения в гражданское процессуальное законодательство, исключающие обязанность организаций ЖКХ указывать идентификаторы граждан-должников при обращении в суд.

На основании изложенного, а также принимая во внимание тот факт, что до начала действия ограничений на взыскание задолженности в судебном порядке осталось около 2 месяцев, просим рассмотреть возможность провести в ближайшее время совещание по указанным вопросам для выработки сбалансированного решения.

Приложения:

1. Замечания и предложения к законопроекту «О деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в 1 экз. на 9 л.
2. Предложения по устранению ограничений права организаций ЖКХ на взыскание задолженности в судебном порядке в 1 экз. на 3 л.

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК — Н.В. Невмержицкая

Директор Ассоциации
Совет производителей энергии — Д.Е. Вологжанин

Исполнительный директор
Российской ассоциации
водоснабжения и водоотведения — Е.В. Довлатова

Директор Ассоциации
Региональных расчетных центров — О.В. Селляхова

Исполнительный директор Ассоциации
АНО Национальный жилищный конгресс — Т.П. Вепрецкая

Приложение 1

Замечания и предложения к законопроекту «О деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – Законопроект)

Законопроект вводит регулирование деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, что для организаций ЖКХ влечет:

- существенные ограничения на порядок взаимодействия с потребителями-должниками, вплоть до полной невозможности введения ограничений коммунальных услуг должникам;
- запрет привлекать любых третьих лиц для взаимодействия с должниками (представителей, участников процедуры ограничений коммунальных услуг, др.),
- 7-ой дублирующий вид государственного контроля (надзора) за соблюдением порядка взаимодействия с потребителями-должниками и новые административные санкции;
- невыполнимые обязанности по платному внесению в «Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности» информации о каждом факте перехода к организации ЖКХ права требования просроченной задолженности, паспортные данные должника и др.

1. В отношении организаций ЖКХ Законопроект вводит 7-ой дублирующий вид государственного контроля (надзора), в рамках которого проверяется соблюдение организациями ЖКХ обязательных требований по взаимодействию с потребителями-должниками по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Такие положения Законопроекта противоречат п.4.2 Методики исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (далее – Методика), предусматривающей *принцип одного контролирующего органа* в отношении одного обязательного требования.

В настоящее время в сфере ЖКХ требования по взаимодействию с потребителями, в т.ч. с гражданами-должниками, установлены в следующих нормативных-правовых актах (далее - НПА):

– Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354). Устанавливают порядок взаимодействия с гражданами-должниками при введении им ограничений предоставления коммунальных услуг;

– Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 № 416 (далее – Правила № 416). Устанавливают порядок осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, в т.ч. требования к порядку работы с гражданами-должниками.

– НПА в сфере обработки персональных данных граждан, в сфере лицензирования деятельности управляющих организаций, в сфере лицензирования деятельности гарантирующих поставщиков электроэнергии и др.

Соблюдение организациями ЖКХ данных требований проверяется в рамках следующих видов государственного контроля (надзора):

№	Вид гос. контроля	Меры ответственности
1	**Государственный жилищный надзор.** В рамках государственного жилищного надзора уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ (далее - **ГЖИ)** проверяют выполнение требований жилищного законодательства о порядке взаимодействия с потребителями ЖКУ, в т.ч. при введении ограничений коммунальных услуг гражданам-должникам. *(ст. 20 Жилищного кодекса РФ, Положение о государственном жилищном надзоре, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 №493).*	а) Предписания по результатам проверки и административная ответственность в случае его невыполнения по ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ. б) Административная ответственность (в т.ч. передача материалов о признаках административного правонарушения другим контролирующим органам) по статьям: – ст. 14.4 КоАП РФ «Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством РФ»; – ст. 7.23.3 «Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».
2	**Прокурорский надзор за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере** **Прокуратура** в рамках осуществления надзора за соблюдением жилищных прав граждан проверяет своевременность и качество предоставления коммунальных услуг, правильность взимания платы за коммунальные услуги и др. *(ст. 26 ФЗ от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 03.03.2017 №140 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере»).*	а) Представление прокуратуры об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина по ст. 28 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» б) Административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»
3	**Государственный контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства.** **ФАС России** (ее территориальные органы) осуществляют государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в т.ч. за действиями (бездействиями) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей. Ресурсоснабжающие организации ЖКХ (гарантирующие поставщики	а) Предписание по результатам проверки и административная ответственность в случае его невыполнения по ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ. б) Административная ответственность по ст.14.31 КоАП РФ «Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке».

	электроэнергии, тепло-, газо-, водоснабжающие организации в рамках рынка предоставления соответствующих коммунальных услуг гражданам в конкретном многоквартирном или индивидуальном жилом доме признаются лицами, занимающими доминирующее положение, в связи с чем подпадают под государственный антимонопольный контроль. *(ст.ст. 10, 22 ФЗ* от 26.07.2006 №135-ФЗ *«О защите конкуренции).*	
4	**Лицензионный контроль за управляющими организациями.** **ГЖИ** в рамках лицензионного контроля проверяет соблюдение управляющими организациями правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг гражданам-должникам *(ст. 196 Жилищного кодекса, Постановление Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»).*	а) Предписания лицензирующего органа по результатам проверки и административная ответственность в случае его невыполнения по ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ. б) Административная ответственность за нарушение лицензионных требований по ст. 7.23.3 КоАП РФ «Нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»; в) Аннулирование лицензии УК и прекращение ее действия (ст. 199 ЖК РФ)
5	**Лицензионный контроль за гарантирующими поставщиками электроэнергии.** **Минэнерго России** в рамках лицензионного контроля проверяет, в т.ч.: требования об обеспечении взаимодействия между гарантирующим поставщиком и потребителем в очной и заочной формах (почтовая связь, кол-центр, электронная почта, личный кабинет) по вопросам заключения и исполнения договоров энергоснабжения, задолженности по оплате, порядку введения ограничений режима потребления электроэнергии должникам, рассмотрению обращений и др. *(ст. 29.3 ФЗ от 26.03.2003 «Об электроэнергетике», Положение о лицензировании энергосбытовой деятельности (принятие проекта ожидается в декабре 2019 г.).*	а) Предписания лицензирующего органа по результатам проверки и административная ответственность в случае его невыполнения по ч. 33 ст. 19.5 КоАП РФ (вступает в силу с 01.07.2020). б) Административная ответственность по ст. 14.1.4 КоАП РФ «Осуществление энергосбытовой деятельности с нарушением лицензионных требований или без лицензии» (вступает в силу с 01.07.2020) в) Прекращение лицензии (ст. 29.4 ФЗ «Об электроэнергетике»).
6	**Государственный контроль за соблюдением требований по работе с персональными данными граждан.**	а) Предписание по результатам проверки и административная

	Роскомнадзор осуществляет контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных граждан требованиям законодательства РФ в области персональных данных. Данный вид государственного контроля распространяется на все организации ЖКХ (управляющие организации, ресурсоснабжающие организации), осуществляющие предоставление ЖКУ населению. *(ст. 23 ФЗ от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», Постановление Правительства РФ от 16.03.2009 №228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»).*	ответственность в случае его невыполнения по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ. б) Административная ответственность по статьям: - ст. 13.11 КоАП РФ «Нарушение законодательства РФ в области персональных данных»; - ст. 13.14 КоАП РФ «Разглашение информации с ограниченным доступом». в) Уголовная ответственность по ст. 137 УК РФ «Нарушение неприкосновенности частной жизни».
7.	**Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью по возврату просроченной задолженности физических лиц** **Федеральная служба судебных приставов** будет осуществлять контроль за всеми лицами (в т.ч. и за организациями ЖКХ), осуществляющими деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. *(ст. 21 Законопроекта).*	а) Предписание по результатам проверки и административная ответственность в случае его невыполнения по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. б) Административная ответственность по ст. 14.57 КоАП РФ «Нарушение требований законодательства о защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности»

2. Законопроект увеличивает для организаций ЖКХ количество административных наказаний за нарушение одних и тех же обязательных требований по взаимодействию с потребителями-должниками.

Согласно ст. 4.4 КоАП РФ если одно действие (бездействие) подпадает под составы нескольких административных правонарушений, которые предусмотрены разными статьями КоАП РФ и подведомственны разным контролирующим органам, административное наказание назначается за каждое административное правонарушение отдельно.

Т.к. все составы КоАП, предусматривающие ответственность организаций ЖКХ за нарушение требований по взаимодействию с потребителями-должниками, подведомственны разным государственным органам, за одно и то же нарушение (например, за нарушение требований к уведомлению должника о планируемом ограничении ком. услуг) организациям ЖКУ могут назначаться сразу несколько административных наказаний (по всем нарушенным статьям КоАП РФ в совокупности.

3. Положения Законопроекта противоречат существующим требованиям НПА к порядку оказания жилищно-коммунальных услуг, в т.ч. к порядку взаимодействия с потребителями-должниками.

В частности:

а) вводится обязательный претензионный порядок (ст. 6 Законопроекта), что повлечет для организаций ЖКХ дополнительные расходы, а для гарантирующих поставщиков электроэнергии также риски нарушения лицензионного требования о сроке оборачиваемости собственной кредиторской задолженности (не более 55 дней) из-за увеличения срока взыскания дебиторской задолженности с граждан.

При этом в соответствии с жилищным законодательством потребители ЖКУ уведомляются о задолженности и необходимости ее погашения другими способами, в т.ч.:

– ежемесячно предоставляемые платежные документы о размере платы за ЖКУ должны содержать информацию о задолженности за ЖКУ (ч.2 ст.155 ЖК РФ, п. 69 Правил предоставления коммунальных услуг);

– уведомления о планируемом введении ограничения коммунальных услуг должно содержать полную информацию о задолженности и требование о ее погашении (п.п. 69,119 Правил № 354).

б) устанавливается запрет на сообщение третьим лицам сведений о должнике и его просроченной задолженности (без письменного согласия должника), что приведет к невозможности введения ограничений коммунальных услуг должникам.

Согласно ч.ч. 4-6 ст. 7 Законопроекта кредитор, если иное не предусмотрено федеральным законом, при совершении действий, направленных на возврат просроченной задолженности, не вправе без письменного согласия должника сообщать третьим лицам сведения о должнике, просроченной задолженности и ее взыскании и любые другие персональные данные должника. Без такого согласия указанные сведения можно передавать только ограниченному перечню лиц, в который организации ЖКХ не входят (Центральному банку РФ государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов», кредитным организациям и др.).

Указанные положения Законопроекта не соответствуют установленной процедуре введения ограничений коммунальных услуг, в рамках которой вне зависимости от согласия должника могут (должны) привлекаться третьи лица.

В частности, процедура введения ресурсоснабжающей организацией (кредитором) ограничения коммунальных услуг потребителю-должнику предусматривает возможность участия в данной процедуре иной организации, отвечающей за содержание внутридомовых инженерных сетей многоквартирного дома. Данная организация участвует в опломбировании электрического, санитарно-технического и иного оборудования в МКД, которым пользуется потребитель-должник, либо может по соглашению с ресурсоснабжающей организацией непосредственно вводить ограничения коммунальных услуг (п.114 Правил №354, ч.11 ст. 161 Жилищного кодекса).

Работы по приостановлению подачи газа потребителю-должнику могут проводиться исключительно специализированной организацией, осуществляющей техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, либо газораспределительной организацией, с которой у специализированной организации заключен договор (соглашение) об аварийно-диспетчерском обеспечении (п. 133 Правил № 354).

в) устанавливается запрет на привлечение организацией ЖКК (кредитором) любых третьих лиц для непосредственного взаимодействия с должником по возврату задолженности (ч.ч. 2,6 ст. 9 Законопроекта), что не соответствует жилищному и гражданскому законодательству.

Жилищное законодательство допускает право (обязанность) организаций ЖКХ привлекать третьих лиц для взаимодействия с должником в рамках процедуры введения ограничения коммунальных услуг (п.114 Правил №354, ч.11 ст. 161 Жилищного кодекса).

Кроме того, в целях минимизации расходов на взыскание задолженности в структуре многих холдинговых организаций ЖКХ создаются специализированные дочерние общества, осуществляющие такое взыскание. Запрет на привлечение организациями ЖКХ

таких лиц для взыскания задолженности потребителей является необоснованным и повлечет рост расходов организаций ЖКХ.

г) устанавливается порядок взаимодействия с третьими лицами (члены семьи должника и др.), который не соответствует жилищному законодательству.

Согласно ст. 11 Законопроекта возможность взаимодействия с третьими лицами разрешается только при наличии письменного согласия должника и при условии, что третье лицо не выразило несогласие на осуществление с ним взаимодействия.

Указанные условия не применимы к сфере ЖКХ, т.к. в силу ст. 31 Жилищного кодекса «дееспособные и ограниченные судом в дееспособности члены семьи собственника жилого помещения несут солидарную с собственником ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования данным жилым помещением, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи».

В соответствии с п.29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» «собственник, а также дееспособные и ограниченные судом в дееспособности члены его семьи, в том числе бывший член семьи, сохраняющий право пользования жилым помещением, исполняют солидарную обязанность по внесению платы за коммунальные услуги, если иное не предусмотрено соглашением (ч. 3 ст. 31, ст. 153 ЖК РФ)».

д) положения Законопроекта о праве потребителя отказаться от взаимодействия с кредитором (ст. 12 Законопроекта) противоречат жилищному законодательству и приведут к невозможности введения ограничений коммунальных услуг должникам.

Действующий в отрасли ЖКХ порядок введения ограничения коммунальных услуг потребителям-должникам (Правила № 354) **не** предусматривают права потребителя отказаться от взаимодействия с организацией ЖКХ при введении такого ограничения. Наоборот, потребитель обязан обеспечить доступ исполнителя и инициатора введения ограничения к энергопринимающим устройствам потребителя и подписать акт о введении ограничения режима потребления.

4. Законопроект устанавливает для организаций ЖКХ невыполнимые обязанности по платному размещению информации о переходе к организации ЖКХ права требования просроченной задолженности в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (ст. 13 Законопроекта).

В указанный Реестр необходимо будет вносить информацию о каждом факте перехода к организации ЖКХ права требования просроченной задолженности, о лице, привлекаемом для осуществления с взаимодействия с должником, а также ФИО и паспортные данные должника.

При этом размер платы за внесение в Единый федеральный реестр сведений указанных сведений составляет половину размера платы, предусмотренной за размещение сведений в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Указанные требования Законопроекта для организаций ЖКХ являются невыполнимыми, как ввиду отсутствия финансовых источников для таких расходов, так и ввиду отсутствия в большинстве случаев паспортных данных должника.

5. Законопроект нарушает требования Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ 210).

Согласно ст. 2 ФЗ 210 «государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти» - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Деятельность ФССП по внесению сведений о юридическом лице в государственный реестр организаций, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности (ст. 15 Законопроекта), является государственной услугой, однако Законопроект не соответствует правилам их оказания.

Например, ст.15 Законопроекта устанавливает обязанность заявителей предоставлять в ФСПП документ, подтверждающий уплату госпошлины за включение в Реестр. В то же время, согласно ч.2 ст. 7 ФЗ 210 органы, предоставляющие государственные услуги не вправе требовать от заявителя представления документов, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении государственных органов. Такие документы должны получаться ФССП самостоятельно с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (ч.1 ст. 7.1 ФЗ 210).

Кроме того, согласно ст. 6 ФЗ 210 органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны «обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя». В нарушение указанных требований Законопроект не предусматривает возможность подачи заявителями документов для получения государственной услуги по включению в Реестр посредством подачи соответствующего заявления с использованием Портала государственных и муниципальных услуг (государственной информационной системы, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме) (ст. 2 ФЗ 210).

6. Финансово-экономическое обоснование Законопроекта содержит недостоверные данные, что влечет неправильные (заниженные) расчеты о необходимых дополнительных расходах бюджета.

Так, согласно пояснительной записке к Законопроекту, в сфере ЖКХ ФССП планирует контролировать 33 150 организации ЖКХ, осуществляющие деятельность по возврату задолженности за ЖКУ (из них 20 000 – управляющие организации, 12 900 – ресурсоснабжающие организации, 250 – региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами).

Однако в случае распространения положений Законопроекта на сферу ЖКХ контролю со стороны ФССП будут подлежать около 90 тыс. организаций (почти в 3 раза больше, чем планируется разработчиком Законопроекта). В частности, разработчиком Законопроекта не учитывается наличие товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, иных специализированных потребительских кооперативов общим количеством 54 084 (ТСЖ – 42 909, кооперативы – 11 175). Также, по данным ГИС ЖКХ, число РСО составляет 13 792 (а не 12 900), а операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами – 1088 (а не 250 штук, как указано в пояснительной записке).

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствует анализ влияния на тарифы на коммунальные услуги и плату за содержание жилого помещения необходимости выполнения организациями ЖКХ требований Законопроекта.

7. Законопроект нарушает требования Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) и Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов").

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на государственных и муниципальных служащих (часть 3 статьи 10 Закона о противодействии коррупции).

Согласно части 4 статьи 11 Закона о противодействии коррупции предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 10 закона о противодействии коррупции, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Вместе с тем следует заметить, что предоставление согласно Законопроекту федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на исполнение судебных актов, полномочий по государственному контролю (надзору) за деятельностью взыскателей по возврату просроченной задолженности физических лиц, в особенности в отношении организаций сферы ЖКХ, являющихся крупнейшими взыскателями по исполнительным производствам в стране, ставит взыскателя в зависимое положение от действий уполномоченного органа, так как предоставляет последнему механизмы административного воздействия на взыскателя, в том числе в целях прямой (косвенной) личной / служебной заинтересованности должностных лиц соответствующих органов, в том числе при обжаловании взыскателем незаконных действий (бездействия) судебных приставов – исполнителей.

Также следует заметить, что во исполнение положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 утверждена Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика антикоррупционной экспертизы).

В соответствии с пунктом 3 Методики антикоррупционной экспертизы коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, в том числе:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);
- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного

самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Обращаем внимание, что указанный выше Законопроект содержит значительное количество нормативных коллизий и широко устанавливает дискреционные полномочия уполномоченного органа, а именно:

- используется термин "оказание психологического давления" без должного пояснения его содержания;
- предусматривает ответственность взыскателя за введение должника в заблуждение относительно "передачи вопроса о возврате просроченной задолженности на рассмотрение суда" при том условии, что в соответствии со статьей 46 Конституции РФ и статьей 3 ГПК РФ всем гарантировано право на судебную защиту нарушенных прав и интересов лица, в связи с чем информирование должника о планах кредитора взыскивать долг в судебном порядке не может быть признано ограничением (нарушением) прав должника;
- в пункте 6 части 2 статьи 7 Законопроекта предусмотрена формулировка "любым другим неправомерным причинением вреда должнику и иным лицам или злоупотреблением правом" являющаяся расширительным толкованием недопустимых действий кредитора, которая вводит возможность широкого коррупциогенного усмотрения действий взыскателя со стороны уполномоченного органа.

В целях устранения вышеуказанных замечаний предлагаем:

- исключить из сферы применения Законопроекта отношения, связанные с взысканием просроченной задолженности в сфере ЖКХ;

- уточнить в Жилищном кодексе РФ право Правительства РФ устанавливать в постановлениях о порядке оказания жилищно-коммунальных услуг требования к взаимодействию с потребителями-должниками;

- дополнить соответствующие постановления Правительства РФ (НПА, указанные в п.1 настоящего Приложения 1) общими требованиями к осуществлению взаимодействия с потребителям, имеющими задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Приложение 2

Предложения по устранению ограничений права организаций ЖКХ на взыскание задолженности в судебном порядке

В марте 2020 г. вступают в силу новые правила обращения в суд, которые для организаций ЖКХ блокируют возможность взыскания задолженности за жилищно-коммунальные услуги в судебном порядке.

Данные нормы введены Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившим обязанность указывать в исковом заявлении, заявлении о вынесении судебного приказа идентификатор граждан-ответчиков (серия и номер документа, удостоверяющего личность, ИНН, страховой номер индивидуального лицевого счета, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения и др.).

В связи с отсутствием таких сведений о потребителях у организаций ЖКХ по инициативе депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации И.Я. Яровой и Г.П. Хованской Федеральным законом от 17.10.2019 № 343-ФЗ введена отсрочка вступления в силу указанных положений процессуального законодательства, истекающая **30.03.2020**.

На основании изложенного, а также принимая во внимание тот факт, что до начала действия новых правил обращения в суд осталось менее 3 месяцев в целях недопущения существенного роста задолженности граждан за жилищно-коммунальные услуги просим рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, исключающих обязанность организаций ЖКХ указывать идентификаторы граждан-должников при обращении в суд.

Прилагаем наши предложения в виде текста законопроекта:

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2003, N 27, ст. 2700; 2004, N 31, ст. 3230; N 45, ст. 4377; 2005, N 30, ст. 3104; 2006, N 1, ст. 8; 2007, N 31, ст. 4011; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 50, ст. 6243; 2008, N 24, ст. 2798; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3603; N 48, ст. 5518; 2009, N 14, ст. 1578, 1579; N 26, ст. 3122, 3126; N 45, ст. 5264; 2010, N 7, ст. 701; N 11, ст. 1169; N 18, ст. 2145; N 31, ст. 4163; N 50, ст. 6611; 2011, N 15, ст. 2040; N 19, ст. 2715; N 25, ст. 3533; N 49, ст. 7066, 7067; 2012, N 7, ст. 784; N 18, ст. 2127; 2013, N 9, ст. 872; N 17, ст. 2028, 2033; N 19, ст. 2326; N 27, ст. 3458, 3477, 3479; N 43, ст. 5442; N 44, ст. 5633; N 48, ст. 6165; N 49, ст. 6345; N 52, ст. 7001; 2014, N 11, ст. 1094; N 19, ст. 2298, 2331; N 23, ст. 2928; N 26, ст. 3360, 3367; N 48, ст. 6645; 2015, N 1, ст. 10, 29, 58; N 10, ст. 1393, 1411; N 14, ст. 2022; N 27, ст. 3945; N 29, ст. 4390; N 48, ст. 6724; 2016, N 1, ст. 13, 29; N 10, ст. 1319; N 26, ст. 3889; N 27, ст. 4205; N 52, ст. 7487; 2017, N 31, ст. 4772, 4809; 2018, N 1, ст. 5; N 15, ст. 2037; N 31, ст. 4854; N 32, ст. 5133) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 124 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае, если заявляется требование о взыскании денежных сумм, предусмотренных абзацами десятым или одиннадцатым статьи 122 настоящего Кодекса, в заявлении указывается один из идентификаторов должника, предусмотренных пунктом 3 настоящей части, если он известен. В случае отсутствия у взыскателя указанных в настоящем пункте сведений о гражданине-должнике (дата и место рождения, место работы, идентификаторы) или организации-должнике (идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер) в заявлении о вынесении судебного приказа заявляется ходатайство взыскателя об истребовании указанных сведений судом.»;

2) статью 126 дополнить частью третьей следующего содержания:

«3. При наличии в заявлении о вынесении судебного приказа ходатайства взыскателя об истребовании судом отсутствующих сведений о должнике, указанных в части 2 статьи 124 настоящего Кодекса, суд истребует соответствующие сведения. При этом срок ответа на запрос составляет не более пяти дней со дня поступления соответствующего запроса в федеральный орган исполнительной власти, в распоряжении которых находятся запрашиваемые сведения.

Рассмотрение заявления о вынесении судебного приказа приостанавливается до поступления ответа на запрос суда о предоставлении указанных сведений.»;

3) пункт 4 части первой статьи 127 изложить в следующей редакции:

«4) сведения о должнике, содержащиеся в заявлении о вынесении судебного приказа **или предоставленные по запросу суда федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда**: для гражданина-должника - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов, **если он известен** (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для организации-должника - наименование и адрес, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, **если они известны**;»;

4) часть вторую статьи 131 дополнить предложением следующего содержания:

«В исковом заявлении, подаваемом по требованиям, связанным с взысканием задолженности по оплате жилого помещения, расходов на капитальный ремонт и содержание общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных услуг, а также услуг связи, задолженности по обязательным платежам и взносам с членов товарищества собственников недвижимости и потребительского кооператива, указывается один из идентификаторов, предусмотренных пунктом 3 настоящей части, если он известен.»

5) часть вторую статьи 131 после слов "а также изложены ходатайства истца" дополнить словами ", **в том числе об истребовании судом отсутствующих у истца сведений об ответчике, предусмотренных в пункте 3 настоящей части**".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 41, ст. 4849; 2009, N 1, ст. 14; N 29, ст. 3642; N 39, ст. 4540; 2011, N 7, ст. 905; N 27, ст. 3873; N 30, ст. 4573, 4574; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7014, 7061, 7067; N 50, ст. 7347, 7357; 2012, N 31, ст. 4322, 4333; 2013, N 51, ст. 6678, 6699; N 52, ст. 7006; 2014, N 11, ст. 1099; N 19, ст. 2331; N 42, ст. 5615; N 52, ст. 7543; 2015, N 1, ст. 29; N 10, ст. 1411, 1427; N 27, ст. 3945, 4001; 2016,

N 1, ст. 11, 13, 64; N 11, ст. 1493; N 14, ст. 1910; 2017, N 1, ст. 33; N 22, ст. 3070; N 30, ст. 4456; N 31, ст. 4761, 4785; N 50, ст. 7553; 2018, N 24, ст. 3400; N 32, ст. 5100; N 49, ст. 7523; N 53, ст. 8440; 2019, N 8, ст. 715; N 10, ст. 894; N 30, ст. 4099; N 31, ст. 4446) следующие изменения:

1) подпункт "а" пункта 5 части первой статьи 13 изложить в следующей редакции:

«а) для граждан - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства или место пребывания, а для должника также - дата и место рождения, место работы (если они известны), один из идентификаторов, **если он известен** (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для должника, являющегося индивидуальным предпринимателем, также - идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер (если он известен);».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 30 марта 2020 года.

Президент
Российской Федерации