А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
12.01.2021 № 1675
на № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственной Думы по
энергетике

П.Н. Завальному

О предложениях к проекту
рекомендаций «круглого стола»

Уважаемый Павел Николаевич!

Ассоциация Гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний (далее – Ассоциация ГП и ЭСК) направляет предложения к проекту рекомендаций «круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике на тему «О совершенствовании законодательства и устранении административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет»», состоявшегося 22 декабря 2020 года.

Ассоциация ГП и ЭСК принимает активно участие в работе рабочей группы по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации плана мероприятий («дорожной карты») Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет». Механизм управления спросом на розничном рынке, введенный в «пилотном» режиме постановлением Правительства РФ №287 от 20 марта 2019 г. – первым принятым нормативным правовым актом во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») «Энерджинет», вызвал большой интерес среди участников рынка в 2019-2020 гг. Объемы рынка управления спросом за время пилотного проекта показали хорошую динамику роста. При этом рынок управления спросом уже сейчас является конкурентным рынком в электроэнергетике. Активное участие в этом проекте принимают энергосбытовые компании и гарантирующие поставщики.

Вместе с тем остаются вопросы, которые необходимо доработать в рамках пилотного проекта по управлению спросом в 2021 году.

Прежде всего, механизм управления спросом должен быть экономически эффективен для рынка. Для того чтобы механизм управления спросом был эффективен, необходимо, чтобы выигрыш для всех потребителей оптового рынка от механизма был сопоставим с выигрышем покупателей с ценозависимым потреблением на оптовом рынке и агрегаторов управления спросом на розничном рынке. Действующие в 2020 г. критерии срабатывания механизма управления спросом нельзя назвать эффективными: выбор дней и часов, в которые агрегаторам управления спросом давалась команда на снижение нагрузки потребителей, был неоптимален с точки зрения снижения стоимости электрической энергии и мощности на оптовом рынке. Необходима дальнейшая отработка новых критериев запуска механизма в РСВ в 2021 г.

Следующий элемент, который необходимо совершенствовать, с учетом растущего количества участников рынка, это способы подтверждения фактического снижения потребителями объемов нагрузки. В настоящее время в нормативной базе у третьих лиц отсутствует обязанность устанавливать приборы учета, соответствующие требованиям пилотного проекта по управлению спросом, а также подтверждать (верифицировать) объемы фактического потребления, передавать данные кому-то кроме стороны по договору (потребителю). Поэтому в 2021 г. необходимо уделить внимание доработке методов контроля фактического снижения нагрузки. А также предусмотреть в законодательной базе особые случаи опережающей замены приборов учета на интеллектуальные по инициативе потребителя либо третьей стороны для целей обеспечения участия в управлении спросом (в таком случае установка ИСУ будет осуществляться за счет инициатора).

В целевой модели управления спросом с 2022 года важно обеспечить долгосрочный тренд на развитие и рост рынка управления спросом. В проекте изменений Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. №35-ФЗ по целевой модели управления спросом, разработанном Системным оператором, предполагается, что управление спросом станет новым видом услуг на оптовом рынке, а агрегаторы управления спросом будут обязаны иметь статус субъектов ОРЭМ и будут получать деньги с покупателей ОРЭМ по системе договоров на ОРЭМ по принципу «все со всеми».

Предлагаемая договорная конструкция влечет за собой негативные последствия как для агрегаторов, так и для покупателей ОРЭМ, связанные с обслуживанием большого числа договоров с минимальными объемами поставки. На сегодняшний день реестр субъектов ОРЭМ насчитывает 334 участника (81 продавец и 253 покупателя), то есть такое количество договоров будет у каждого агрегатора вместо одного договора с Системным оператором. У покупателей ОРЭМ, в дополнение к договору на оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике с Системным оператором (в рамках которого сейчас собираются средства на оплату услуг агрегаторов и иные системные услуги), появятся договоры

на оказание услуг по управлению спросом, число которых будет равно количеству агрегаторов. Покупатель ОРЭМ с пиком потребления в 1 МВт по договору с агрегатором, оказавшим в целом услуг по управлению спросом на 1 МВт, получит услугу в объеме 0,01 кВт стоимостью в 3 рубля (это при совокупном пике потребления на ОРЭМ в 100 ГВт и цене услуги агрегатора в 300 т.р./МВт в месяц). Очевидно, что расходы на ведение такого договора превысят стоимость оказанной услуги. А судебные издержки по взысканию штрафа по такому договору заведомо убыточны.

Предлагаем вместо представленной в законопроекте конструкции сохранить договорную модель одного окна аналогично существующей модели, которая позволит избежать издержек на обслуживание большого числа договоров.

Деятельность по агрегированию спроса – конкурентный вид деятельности по агрегированию услуг потребителей розничного рынка, а рынок услуг по управлению спросом может быть отдельным самодостаточным рынком (при этом он может быть как частью ОРЭМ, так и розничного рынка).

В целевой модели механизм управления спросом должен как минимум окупать свои затраты экономией затрат потребителей по покупке электроэнергии или мощности на рынке. Этого можно добиться учетом управления спросом в процедуре выбора состава включенного генерирующего оборудования путем вытеснения дорогой генерации, которая загружается на маленькое количество часов (при этом цена на рынке на сутки вперед в результате такого учета не должна вырасти), учетом агрегаторов в рынке на сутки вперед (снижение спроса в дни и часы, когда это приводит к наибольшему эффекту, как следствие снижение цены на электроэнергию в рынке на сутки вперед), учет суммарных объемов управления спросом в конкурентном отборе мощности: уменьшение объемов спроса и, как следствие, снижение цены мощности по результатам конкурентного отбора мощности.

Прошу учесть позицию Ассоциации ГП и ЭСК к проекту рекомендаций «круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике на тему «О совершенствовании законодательства и устранении административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет»».

Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Рудева Анастасия
(495) 777-25-16 (доб. 217)