А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

08.10.2019 № 1373
на № _____ от _____

Заместителю министра
энергетики Российской
Федерации

Ю.В. Маневичу

О реализации положений
Федерального закона от 27.12.2018 № 522

Уважаемый Юрий Владиславович!

Федеральным законом от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 522-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) в соответствии с которыми, с 01.07.2020 у гарантирующих поставщиков возникает обязанность по приобретению, установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в отношении многоквартирных домов.

Гарантирующие поставщики в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009г. №977, включили в проекты инвестиционных программ на 2020 мероприятия по созданию интеллектуальных систем учета (далее – ИСУ) в многоквартирных домах и направили их на согласование в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, однако получили от уполномоченных органов отказ в согласовании либо замечания следующего характера:

финансирование инвестиционных программ приведет к резкому росту необходимой валовой выручки и сбытовых надбавок, что в конечном итоге

негативно скажется на росте конечных тарифов и несоблюдении предельных уровней. Рост необходимой валовой выручки не должен превышать индекса потребительских цен в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

с целью снижения тарифной нагрузки уполномоченные органы предлагают вносить изменения в проекты инвестиционных программ в части увеличения сроков их реализации на более длительный период, снижения величины капитальных вложений, как на сами приборы учета, так и на ИСУ;

в связи с тем, что пункт 5 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ вступает в силу с 01.07.2020, расходы на выполнение данных мероприятий подлежат рассмотрению и включению в состав сбытовой надбавки после 01.07.2020;

до настоящего времени не утверждены подзаконные нормативные правовые акты, определяющие правила предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), что расценивается как отсутствие основания для включения в инвестиционные программы гарантирующих поставщиков расходов на создание указанных систем. Необходимо представление оснований выбора технических требований к ИСУ и объема финансовых потребностей на реализацию мероприятий по внедрению ИСУ в отсутствии нормативной базы в части минимального набора функций.

В силу того, что приобретение приборов учета и (или) иного оборудования осуществляется в рамках планируемых закупочных процедур в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о закупочной деятельности и реализуется в довольно продолжительные сроки, в отсутствие нормативно-правовых актов планировать закупку в 2020г. приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, не представляется возможным, как и обосновывать финансовые потребностей на реализацию указанных мероприятий для включения в инвестиционную программу на 2020-2023 годы.

В аналогичной ситуации оказались и застройщики, которые планируют расходы на покупку приборов учета и иного оборудования, которые будут установлены при строительстве многоквартирных домов на этапе проектирования с горизонтом планирования до 2024 г.

При отсутствии согласованных инвестиционных программ включение плановых расходов на реализацию положений Федерального закона №522-ФЗ в сбытовые надбавки невозможно. Кроме того, обращаем Ваше внимание, что действующая редакция пунктов 65-65(2) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 содержит закрытый

перечень оснований для включения в необходимую валовую выручку гарантирующих поставщиков отклонений фактических расходов от учтенных при установлении сбытовых надбавок. Даже в случае внесения необходимых изменений в указанные пункты, включение расходов, связанных с выполнением обязанностей по Федеральному закону № 522-ФЗ, в сбытовые надбавки постфактум, во-первых, требует учета стоимости кредитования, что еще больше увеличит тарифную нагрузку, во-вторых приведет к кратному росту сбытовых надбавок в последующие годы.

Также отмечаем следующие концептуальные моменты, связанные с внедрением ИСУ в многоквартирных домах:

1) замена приборов учета на интеллектуальные по мере истечения срока поверки (эксплуатации), как это предусмотрено Федеральным законом №522-ФЗ, экономически нецелесообразна. Необходимо подключать к ИСУ многоквартирный дом целиком;

2) включение расходов на реализацию положений Федерального закона №522-ФЗ в сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков без соразмерного повышения тарифов для населения приведет к росту перекрестного субсидирования;

3) в связи с ограничением платежа граждан за коммунальные услуги предельным индексом, установление тарифов на электроэнергию для населения для целей реализации положений Федерального закона №522-ФЗ на уровне, превышающем значения, установленные в прогнозе социально-экономического развития, ущемляет органы регулирования в возможности установления приемлемого уровня тарифов на иные виды коммунальных услуг (теплоснабжение и водоснабжение в первую очередь).

Таким образом, в настоящий момент включение мероприятий по оснащению многоквартирных домов приборами учета и создание ИСУ в инвестиционные программы на 2020-2023 годы и необходимых расходов в сбытовые надбавки на 2020 год фактически невозможно, что влечет необходимость выполнения гарантирующими поставщиками возложенных законом обязанностей при отсутствии источника финансирования. При невыполнении обязанностей проектами нормативных правовых актов, разработанных Минэнерго России, предполагается неустойка в размере от 50% до 100% от стоимости поставленной электрической энергии.

В связи с вышесказанным, просим Вас поддержать следующие решения, направленные на обеспечение внедрения интеллектуального учета в электроэнергетике.

Во-первых, в связи с неготовностью нормативно-правой базы и необходимость создания финансового источника выполнения обязанностей по внедрению интеллектуального учета, перенести дату, с которой обязанность по обеспечению коммерческого учета электроэнергии переходит к гарантирующим поставщикам и сетевым организациям, на 1 июля 2023 года.

Во-вторых, рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон №522-ФЗ изменений, предусматривающих поэтапную реализацию гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями обязанности по организации интеллектуального учета потребления электроэнергии населением. Руководителями субъектов Российской Федерации должны быть утверждены территориальные программы оснащения многоквартирных и жилых домов, предусматривающих внедрение ИСУ исходя из достижимых объемов их финансирования, но не более чем 15 лет. В тарифы должны включаться расходы реализацию таких территориальных программ в полном объеме.

В-третьих, полагаем, что при наличии прямого регулирования предельных уровней тарифов на электроэнергию для населения на федеральном уровне, целесообразно исключить платеж за электроэнергию при проверке соблюдения предельных индексов роста платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги, что позволит избежать ущемления интересов сферы теплоснабжения и водоснабжения от внедрения интеллектуального учета в электроэнергетике.

Просим Вас провести обсуждение сложившейся ситуации и наших предложений.

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Исп. Здвижкова Е.С
+7 495 7772516 доб.218