АССОЦИАЦИЯ
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
01.11.2019 № 1385
на № _____ от _____

Председателю Комитета
Совета Федерации по
экономической политике

А.В. Кутепову

Позиция АГП и ЭСК по вопросу
цифровизации электроэнергетики Российской Федерации

Уважаемый Андрей Викторович!

Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний (далее – АГП и ЭСК) направляет свою позицию по итогам «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы цифровизации электроэнергетики Российской Федерации».

Одним из главных приоритетов энергетической политики Российской Федерации является задача кардинальной трансформации энергетического сектора на основе внедрения интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

На реализацию указанной задачи направлены положения Федерального закона от 27.12.2018 № 522 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 522-ФЗ), в соответствии с которым с 01.07.2020 у гарантирующих поставщиков возникает обязанность по приобретению, установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в отношении многоквартирного дома и помещений в многоквартирных домах, электроснабжение которых осуществляется с использованием общего имущества.

Перенос обязанности по обеспечению коммерческого учета на гарантирующих поставщиков и сетевые организации означает снятие с потребителей разовых расходов на обеспечение учета (приобретение счетчиков, установка, поверка). Вместе с тем, для отрасли это новый набор обязанностей, не обеспеченных тарифной выручкой: приобретение приборов учета, создание интеллектуальных систем учета (далее – СИУ), включая каналы связи, системы обработки и хранения информации, интерфейс взаимодействия с потребителями по доступу к функционалу ИСУ. При этом оснащение приборами учета границ сетевых организаций дает экономию потерь и эксплуатационных издержек, что может являться источником окупаемости ИСУ сетевых организаций. Что касается установки приборов учета внутри многоквартирных домов (далее – МКД), такой эффект для субъектов электроэнергетики отсутствует, поскольку у гарантирующих поставщиков экономия будет достигаться только в части расходов по сбору показаний, что существенно ниже издержек по установке учета и обслуживанию ИСУ. Эталонные затраты по данной статьей в зависимости от регионов составляют от 20 до 130 рублей на точку поставки в год, что делает невозможным окупаемость данных мероприятий за счет такого источника.

Мы поддерживаем предложение Минэкономразвития России о сокращении требований к функционалу ИСУ с целью сокращения расходов и неоднократно высказывали такие предложения Минэнерго России.

Также отмечаем следующие концептуальные моменты, связанные с внедрением ИСУ в МКД:

1) замена приборов учета на интеллектуальные по мере истечения срока поверки (эксплуатации), как это предусмотрено Федеральным законом №522-ФЗ, экономически нецелесообразна. Необходимо подключать к ИСУ МКД целиком;

2) включение расходов на реализацию положений Федерального закона №522-ФЗ в сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков без соразмерного повышения тарифов для населения приведет к росту перекрестного субсидирования;

3) в связи с ограничением платежа граждан за коммунальные услуги предельным индексом, установление тарифов на электроэнергию для населения для целей реализации положений Федерального закона №522-ФЗ на уровне, превышающем значения, установленные в прогнозе социально-экономического развития, ущемляет органы регулирования в возможности установления приемлемого уровня тарифов на иные виды коммунальных услуг (теплоснабжение и водоснабжение в первую очередь).

В связи с вышесказанным, просим Вас поддержать следующие решения, направленные на обеспечение внедрения интеллектуального учета в электроэнергетике.

Во-первых, в связи с неготовностью нормативно-правой базы и необходимость создания финансового источника выполнения обязанностей по внедрению интеллектуального учета, перенести дату, с которой обязанность по обеспечению коммерческого учета электроэнергии переходит к гарантирующим поставщикам и сетевым организациям, на 1 июля 2023 года.

Во-вторых, рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон №522-ФЗ изменений, предусматривающих поэтапную реализацию гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями обязанности по организации интеллектуального учета потребления электроэнергии населением. Руководителями субъектов Российской Федерации должны быть утверждены территориальные программы оснащения многоквартирных и жилых домов, предусматривающих внедрение ИСУ исходя из достижимых объемов их финансирования, но не более чем 15 лет. При этом целесообразно сократить требования к индивидуальным приборам учета, устанавливаемым в МКД для сокращения стоимости реализации таких программ.

В-третьих, полагаем, что при наличии прямого регулирования предельных уровней тарифов на электроэнергию для населения на федеральном уровне, целесообразно исключить платеж за электроэнергию при проверке соблюдения предельных индексов роста платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги, что позволит избежать ущемления интересов сферы теплоснабжения и водоснабжения от внедрения интеллектуального учета в электроэнергетике.

Касательно снятия ответственность за организацию учета с потребителей, что является одним из базовых посылов Федерального закона № 522-ФЗ, считаем важным снять с них ответственность в контексте возможных негативных последствий за отсутствие учета (таких как штрафующие способы определения объемов потребления) и излишних расходов, таких как обязательная поверка средств измерений, которая по стоимости зачастую выше стоимости нового прибора учета. В частности предлагаем предусмотреть, что с 1 июля 2020 года в отношении всех приборов учета электрической энергии у потребителей-граждан:

1) снимается обязанность по поверке приборов учета, используемых для целей определения объема коммунальных услуг;

2) в случае выхода прибора учета из строя применяется «нештрафующий» расчетный способ. Приоритет –среднемесячные показания;

3) гарантирующий поставщик или территориальная сетевая организация вправе установить прибор учета у потребителя вне программы комплексного оснащения (как интеллектуальный, так и обычный);

4) потребитель вправе установить прибор учета сам, предварительно уведомив гарантирующего поставщика (территориальную сетевую организацию).

Просим рассмотреть наши предложения с целью создания интеллектуальных систем учета без излишней нагрузки на потребителей.

Приложение (презентационные материалы) на 8 листах

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Исп. Здвижкова Е.С
+7 495 7772516 доб.218

АССОЦИАЦИЯ ГП и ЭСК

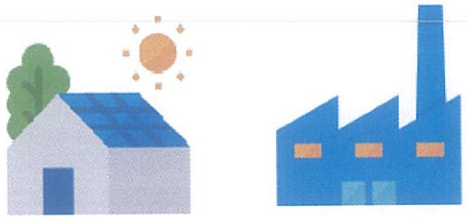
О ситуации с реализацией ФЗ-522 по оснащению МКД интеллектуальным учетом

Невмержицкая Наталья
Председатель Правления

Москва
Октябрь 2019

Положения ФЗ-522 «О развитии систем учета электрической энергии»

ТСО – установка приборов учета по своим границам, включая частный жилой фонд



- С **1 июля 2020 года** обязанность по установке приборов учета переносится на территориальные сетевые организации (ТСО) и гарантирующих поставщиков (ГП):
- ТСО и ГП обязаны осуществлять замену приборов учета по мере их выбытия (истечение срока эксплуатации, поверки, неисправности)
- ТСО устанавливает приборы учета при технологическом присоединении новых объектов (кроме МКД)
- С 1 января 2022 года в новых МКД – обязанность по установке приборов учета на Застройщике (далее замену по мере выбытия осуществляет ГП)
- С 1 января 2022 года все устанавливаемые приборы учета должны отвечать требованиям по предоставлении минимального функционала интеллектуальных систем учета
- **Расходы ТСО и ГП** на выполнение обязанностей, предусмотренных законом, включатся в тарифы на передачу, плату за технологическое присоединение и сбытовые надбавки

ГП – установка приборов учета в МКД, включая общедомовой ПУ



Влияние ФЗ-522 на структуру расходов субъектов электроэнергетики и потребителей

ТСО

Установка и замена ПУ
Создание и эксплуатация ИСУ

Потери (в первую очередь, снижение неучтенного потребления)
Эксплуатационные издержки



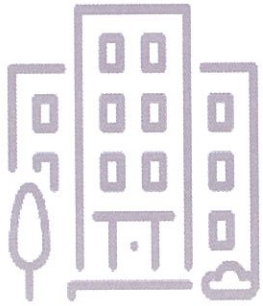
Потребители

Расходы на установку, поверку и эксплуатацию ПУ

ГП – установка приборов учета в МКД, включая общедомовой ПУ

Установка и замена ПУ
Создание и эксплуатация ИСУ

Расходы на снятие показаний (только «прямые» отношения)



Расходы на установку , поверку и эксплуатацию ПУ

УК (ТСЖ)

Расходы на установку и эксплуатацию ОДПУ
Снижение потерь внутри МКД
Расходы на снятие показаний

Действующая редакция ПП 1178: возможность учета расходов по ФЗ-522 в сбытовых надбавках

Категории расходов	Установка взамен выбывающих простых приборов учета (возможно в 2020-21 годах)	Установка интеллектуальных приборов учета (обязательно с 2022 года)
Расходы на приобретение ПУ	Основания отсутствуют	В объеме согласованной инвестпрограммы*)
Расходы на обслуживание ПУ	Основания отсутствуют	Основания отсутствуют
Расходы на создание ИСУ	X	В объеме согласованной инвестпрограммы*)
Расходы на функционирование (включая каналы связи, облачные сервера или услуги дата-центров)	X	Основания отсутствуют

**) В процедуре согласования ИП отсутствует жесткая связь между обязанностями ГП по ФЗ-522 и объемами, подлежащими включению в ИП*

ГП обязан будет установить ПУ, даже если ИП не будет согласована (аналогия с процедурами технологического присоединения)

Ситуация с тарифным регулированием на 2020 год

- Сложности с согласованием инвестпрограмм (ИП), в том числе в связи с отсутствием Правил минимального функционала ИСУ (*всего несколько регионов согласовали ИП, при этом не всегда в объеме потребности по замене*)
- **[Предположим]** При наличии согласования ИП –

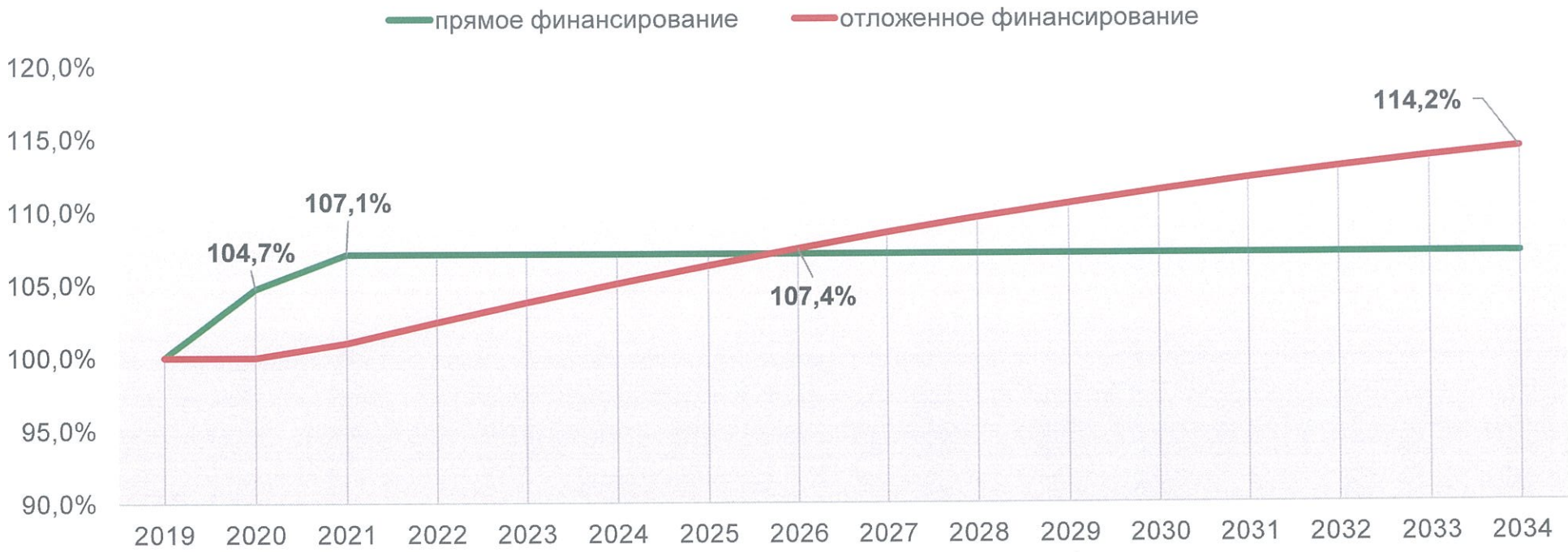
  → Необходимо включение расходов в сбытовой надбавке по тарифной группе «население»

  → Необходимо увеличение тарифов для населения сверх предельных уровней (иначе рост перекрестного субсидирования) – процедура согласования с ФАС России

  → В случае установления тарифов для населения сверх предельного уровня – проблема с соблюдением индекса роста платы граждан (в ущерб воде и теплу)

Отсутствует готовность как нормативно-правовой базы, так и регуляторов к принятию решений об учете в тарифном регулировании потребности в финансировании мероприятий по реализации ФЗ-522

Оценка тарифных последствий



Сценарные условия:

- 45 млн. точек учета в МКД
- Замена за 15 лет

Прямое финансирование:

– включение расходов на создание ИСУ в тарифы с 1 января 2020 года (в объеме годового финансирования)

Отложенное финансирование

– включение в тарифы амортизации на системы учета (1/15 от вложенных средств) и 14% доходности на вложенные средства

Предложения АГП и ЭСК

Перенести срок возникновения обязанность за учет у ГП

на 2023 год

- Изменить базовый подход:
  - Развитие ИСУ осуществляется не точечно (по мере выбытия приборов учета), а комплексно, через региональные программы оснащения МКД ИСУ
  - Региональная программа является основанием включения расходов на ИСУ в СН
- Сократить перечень обязательных функций ИПУ в МКД с целью сокращения расходов
- Установить предельные уровни тарифов для населения с учетом расходов на ИСУ
- Исключить электроэнергию из расчета предельного индекса роста платы граждан

Перенос ответственности с потребителей

???

ПЕРЕХОДНАЯ МОДЕЛЬ

Предложения по переходной модели

- С 1 июля 2023 ТСО и ГП устанавливают интеллектуальные приборы учета в частном жилом фонде и МКД в соответствии с региональной программой комплексного оснащения ИСУ на соответствующий год, утвержденной органом исполнительной власти субъекта РФ
- С 1 июля 2020 года в отношении всех приборов учета у потребителей-граждан:
  - Снимается обязанность по поверке приборов учета, используемых для целей определения объема коммунальных услуг
  - В случае выхода прибора учета из строя применяется «нештрафующий» расчетный способ. Приоритет –среднемесячные показания
  - ГП и ТСО вправе установить прибор учета у потребителя вне программы комплексного оснащения (как интеллектуальный, так и обычный)
  - Потребитель вправе установить прибор учета сам, предварительно уведомив ГП (ТСО) – аналогия с «текущим» и «капитальным» ремонтом