А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

13.05.2016 № 664

на № _____ от _____

**Заместителю Министра**
**жилищно-коммунального**
**хозяйства и строительства**
**Российской Федерации**

**А.В. Чибису**

*По проблеме начисления и оплаты*
*сверхнормативного ОДН*

Уважаемый Андрей Владимирович!

Согласно п.4 Протокола от 19 апреля 2016 г. №ДК-П9-77пр на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака принято решение об ограничении с 1 июля 2016 г. распределяемого между потребителями объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды (далее – ОДН), величиной соответствующего норматива потребления коммунальной услуги, включая случаи, при которых исполнителем коммунальных услуг является ресурсоснабжающая организация.

Ограничение объема ОДН, включаемого в состав платы за коммунальные услуги, нормативом приведет к возникновению убытков у РСО. В случае с гарантирующими поставщиками (ГП) ситуация усугубляется тем, что их взаиморасчеты с сетевыми организациями производятся по показаниям общедомовых приборов учета электрической энергии (ОДПУ), зачастую принадлежащих сетевым организациям. При этом уровень оснащения многоквартирных домов ОДПУ в электроэнергетике самый высокий из всех видов ресурсоснабжения. Для ГП убытки вследствие принятого решения достигнут 8 млрд.руб., что составляет около 20% их собственной выручки в части стоимости облуживания населения. Обоснование приведено в Приложении к настоящему письму.

Одной из причин таких убытков по-прежнему являются некорректные величины нормативов на ОДН. В настоящий момент их значения для однотипных домов различаются в 36 раз. В некоторых регионах не установлены вовсе – в том числе в г.Москве, Красноярском крае.

Учитывая, что у ресурсоснабжающих организаций отсутствует возможность влиять на величину ОДН, проводя мероприятия по выявлению несанкционированных подключений к общедомовым сетям, случаев вмешательства в работу или вывода из строя приборов учета (все это является полномочиями управляющих организаций, или иных лиц, ответственных за содержание общедомового имущества) полагаем целесообразным при реализации решения об оплате гражданами ОДН не выше норматива учесть следующее:

1. Возложить на лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом и имеющее право применения механизмов по снижению ОДН, обязанность по покупке сверхнормативного ОДН во всех случаях, включая случаи, при которых получателем платы за коммунальные услуги является ресурсоснабжающая организация.
2. В целях обеспечения сохранности установленных в многоквартирных домах ОДПУ сохранить действующее в настоящее время положение о применении повышающих коэффициентов в отсутствие ОДПУ при наличии технической возможности его установки.

Указанные предложения могут быть реализованы путем внесения поправок в Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утв. Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. №124, в проекте постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме», подготавливаемого в рамках реализации Федерального закона от 29.06.2015 г. №176-ФЗ.

Также в целях сохранения стимулов к проведению мероприятий по снижению ОДН считаем целесообразным ввести обязанность управляющих организаций (а при непосредственном управлении – совета многоквартирного дома при участии ресурсоснабжающих организаций) по разработке и вынесению на решение общего собрания собственников помещений МКД предложений по проведению энергосберегающих мероприятий и заключению энергосервисных договоров. В случае, если собственники не приняли решения, либо сознательно отказались от реализации предлагаемых мероприятий, обязанность приобретения всего объема ресурса на ОДН должна быть возложена на собственников.

В части приведения нормативов на ОДН к адекватным величинам просим Вас усилить работу Минстроя России в этом направлении. Кроме того, полагаем, что в целях учета конструктивных особенностей многоквартирных домов, их различной оснащенности энергопотребляющим оборудованием, степени износа и прочих параметров, было бы целесообразным обсудить возможность введения

**нормирования расходов по направлениям использования** коммунального ресурса (по аналогии со сметными нормативами в строительстве). Такой подход может дать возможность вместо установления некоего усредненного по региону норматива на ОДН применять в каждом доме более обоснованную их нормативную величину.

Просим Вас, уважаемый Андрей Владимирович, в кратчайшие сроки провести совещание по обсуждению наших предложений.

Приложение на 4 листах

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Селляхова О.В.
(495) 777-25-16

Приложение

## Оценка убытков ГП в случае ограничения платы за ОДН величиной норматива

Ассоциацией ГП и ЭСК проведена оценка объемов сверхнормативного ОДН и его совокупной стоимости (фактически – оценка прогнозируемых убытков ГП) с учетом практики установления в различных регионах нормативов на ОДН и практики их применения.

Как известно, на долю населения приходится около 15% потребляемой в стране электрической энергии, т.е. около 160 млрд кВтч в год. Из этого объема 27% приходится на сельское население, и 13% на частный сектор в городах и городских поселениях. Из объема потребления в многоквартирных домах в 96 млрд кВтч в среднем по стране около 10% (или 9,6 млрд кВтч в год) составляют объемы ОДН (которые складываются из потерь во внутридомовых сетях, освещения, потребления лифтами, подкачивающими насосами и другим оборудованием, а также за счет граждан, рассчитывающихся по нормативам и за счет вмешательства в работу приборов учета). Доля ОДН в пятиэтажных домах примерно на уровне 7-9%, в то время как в домах высокой этажности достигает 15-17% за счет потребления электроэнергии лифтами и подкачивающими насосами горячей и холодной воды.

Совокупная стоимость электрической энергии, расходуемой на ОДН, оценивается в 26 млрд рублей (исходя из среднего тарифа 2,71 руб/кВтч).

Из этого объема около 20% оплачивается управляющими компаниями (ТСЖ, ЖСК). Остальной объем ОДН, т.е. около 7,7 млрд кВтч в год (совокупной стоимостью около **20 млрд рублей**) реализуется гарантирующими поставщиками напрямую гражданам и его стоимость в настоящее время выставляется потребителям в составе платы за коммунальные услуги.

При этом по данным участников Ассоциации ГП и ЭСК (исключая примерно 20% ОДН в тех регионах, где установлены достаточно высокие нормативы на ОДН) в среднем 49,3% объемов ОДН относится именно к сверхнормативному, увеличиваясь до 55% в домах с непосредственной формой управления (это дома до 30 квартир, этажностью до 5 этажей, аварийных и т.д.). Таким образом, стоимость сверхнормативного ОДН может составить **до 8 млрд. рублей в год**.

Однако по ряду регионов ситуация в значительной степени усугубляется следующими факторами:

А) Норматив на ОДН не установлен вообще. К таким субъектам РФ относятся г.Москва и Красноярский край.

Б) Величина норматива на ОДН установлена на неадекватно низком уровне. К таким субъектам РФ относится почти половина регионов с нормативами менее 1,5 кВтч/м2/месяц. В частности, доля сверхнормативного ОДН в общем объеме ОДН в Республике Татарстан и Республике Башкортостан составляют 85,6% и 76,9% соответственно (размер нормативов 0,4 кВтч/м2/месяц и 0,379 кВтч/м2/месяц соответственно), что автоматически приведет к многомиллионным убыткам гарантирующих поставщиков в этих субъектах при принятии указанного выше решения. По нашей оценке, убытки могут составить 100 млн рублей и 180 млн рублей соответственно с учетом структуры населения в этих субъектах.

Также в Краснодарском крае и Ростовской области прогнозируются значительные убытки гарантирующих поставщиков, поскольку при нормативах на ОДН соответственно 0,21 кВтч/м2/мес и 0,9 кВтч/м2/мес доля сверхнормативного ОДН в этих субъектах РФ составляет 88,5% и 93,5% от общего объема ОДН соответственно.

И даже в регионах с высоким нормативом (как например Ярославская область, где норматив на ОДН составляет 5,15 кВтч/м2/мес) доля сверхнормативного ОДН составляет почти 40%.

**Таблица нормативов по субъектам РФ по состоянию на 13.05.2016г для многоквартирных домов различной этажности (в порядке убывания)**

| Субъект РФ | 5 этажей | 12 этажей | 22 этажа |
|---|---|---|---|
| Чеченская Республика | 7,68 | 7,05 | 7,05 |
| Ярославская область | 5,18 | 5,84 | 6,53 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 4,80 | 10,00 | 10,00 |
| Пермский край | 4,06 | 5,54 | 5,54 |
| Омская область | 3,91 | 4,28 | 4,28 |
| Республика Хакасия | 3,90 | 4,20 | 4,20 |
| Алтайский край | 3,84 | 6,07 | 6,07 |
| Челябинская область | 3,62 | 4,88 | 4,88 |
| Новгородская область | 3,55 | 5,99 | 5,99 |
| Республика Мордовия | 3,38 | 8,20 | 10,77 |
| Чувашская Республика | 3,38 | 8,20 | 10,77 |
| Приморский край | 3,24 | 3,83 | 3,91 |
| Забайкальский край | 3,15 | 5,23 | 5,23 |
| Астраханская область | 3,03 | 4,03 | 4,03 |
| Тульская область | 3,02 | 6,20 | 6,20 |
| Ненецкий АО | 3,00 | 5,00 | 5,00 |
| Свердловская область | 3,00 | 5,00 | 5,00 |
| Ставропольский край | 2,97 | 11,57 | 11,57 |
| Костромская область | 2,86 | 3,75 | 3,75 |
| Камчатский край | 2,80 | 2,10 | 3,70 |
| Амурская область | 2,79 | 6,61 | 6,61 |
| Еврейская автономная область | 2,77 | 2,77 | 2,77 |
| Удмуртская Республика | 2,75 | 6,88 | 6,88 |
| Кемеровская область | 2,70 | 4,10 | 4,10 |
| Республика Коми | 2,70 | 5,40 | 5,40 |
| Псковская область | 2,63 | 5,83 | 5,83 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 2,62 | 3,96 | 3,96 |
| Владимирская область | 2,60 | 4,20 | 4,20 |
| Вологодская область | 2,50 | 4,50 | 4,50 |
| Ленинградская область | 2,40 | 2,80 | 2,80 |
| Московская область | 2,31 | 3,80 | 5,70 |
| Самарская область | 2,16 | 6,13 | 11,36 |
| Магаданская область | 2,14 | 2,60 | 2,60 |
| Ивановская область | 2,05 | 4,89 | 6,72 |
| Архангельская область | 2,04 | 2,04 | 2,04 |
| Чукотский автономный округ | 2,02 | 2,02 | 2,02 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Брянская область | 2,00 | 3,00 | 3,00 |
| Республика Саха (Якутия) | 2,00 | 3,00 | 3,00 |
| Мурманская область | 1,90 | 3,29 | 3,29 |
| Хабаровский край | 1,90 | 2,41 | 2,41 |
| Саратовская область | 1,83 | 3,03 | 3,03 |
| Калужская область | 1,80 | 4,10 | 4,10 |
| Волгоградская область | 1,70 | 2,60 | 2,60 |
| Республика Бурятия | 1,70 | 3,17 | 3,17 |
| Курганская область | 1,59 | 2,12 | 2,12 |
| Ульяновская область | 1,57 | 4,17 | 4,17 |
| Кировская область | 1,53 | 2,44 | 2,44 |
| Рязанская область | 1,46 | 3,58 | 3,58 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 1,44 | 1,27 | 1,27 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 1,42 | 3,43 | 3,43 |
| Томская область | 1,41 | 2,54 | 2,54 |
| Республика Адыгея | 1,40 | 3,20 | 3,20 |
| Новосибирская область | 1,38 | 2,68 | 3,83 |
| Республика Карелия | 1,38 | 2,77 | 2,77 |
| Орловская область | 1,36 | 1,55 | 1,55 |
| Калининградская область | 1,34 | 1,39 | 1,39 |
| Сахалинская область | 1,34 | 3,39 | 3,39 |
| Оренбургская область | 1,30 | 1,50 | 1,50 |
| Белгородская область | 1,27 | 1,95 | 1,95 |
| Нижегородская область | 1,23 | 7,59 | 9,85 |
| Республика Алтай | 1,21 | 2,56 | 2,56 |
| Пензенская область | 1,17 | 3,15 | 3,15 |
| Воронежская область | 1,15 | 1,51 | 1,51 |
| Курская область | 1,11 | 2,51 | 2,54 |
| Смоленская область | 1,10 | 1,30 | 1,30 |
| Республика Марий Эл | 1,07 | 4,75 | 4,75 |
| Тюменская область | 1,00 | 3,00 | 3,00 |
| Ханты-Мансийский автономный округ-Югра | 1,00 | 3,30 | 3,30 |
| Липецкая область | 0,99 | 2,26 | 3,49 |
| Ростовская область | 0,90 | 2,00 | 2,00 |
| г.Санкт-Петербург | 0,76 | 1,31 | 1,31 |
| Иркутская область | 0,75 | 1,24 | 2,18 |
| Тверская область | 0,72 | 1,43 | 1,43 |
| Республика Тыва | 0,70 | 2,20 | 2,20 |
| Тамбовская область | 0,70 | 3,70 | 3,70 |
| Республика Татарстан | 0,40 | 1,11 | 1,11 |
| Республика Башкортостан | 0,38 | 0,62 | 0,62 |
| Республика Калмыкия | 0,36 | 1,04 | 1,04 |
| Краснодарский край | 0,21 | 0,69 | 0,69 |
| Республика Крым | 0,21 | 0,74 | 0,74 |
| г.Москва | - | - | - |
| Красноярский край | - | - | - |

# Норматив потребления коммунальной услуги по электроснабжению на ОДН (на примере 5-ти этажного дома)

