А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
29.03.2017 № 843
на № _____ от _____

Заместителю министра энергетики
Российской Федерации

В. М. Кравченко

О стабилизации условий деятельности гарантирующих поставщиков

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

Ассоциация ГП и ЭСК выражает обеспокоенность в связи с существенным ухудшением условий деятельности гарантирующих поставщиков вследствие внесенных в последнее время изменений в законодательство в области электроэнергетики.

1. Федеральным законом от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – Закон 307-ФЗ) была установлена законная неустойка (пени), подлежащая уплате в случае ненадлежащего исполнения обязательств по оплате электрической энергии и услуг по передаче электрической энергии субъектами розничных рынков.

Так, гарантирующие поставщики обязаны уплачивать сетевым организациям пени за несвоевременную и (или) неполную оплату услуг по передаче электрической энергии в размере 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы долга за каждый день просрочки платежа (27,7% годовых), начиная с первого же дня просрочки.

В то же время ответственность в форме неустойки конечных потребителей электроэнергии перед гарантирующими поставщиками отнюдь не симметрична указанной, в связи с тем, что Закон 307-ФЗ дифференцировал размер неустойки и порядок ее применения по отношению к различным группам потребителей. Причины такой дифференциации вызваны установлением в законе более мягких условий ответственности за нарушение расчетов за коммунальные услуги для населения, в связи с чем аналогичным образом была смягчена ответственность и для тех категорий потребителей, которые в значительной мере зависят от платежей граждан за коммунальные услуги – управляющих организаций в многоквартирных домах, а также тепло-и водоснабжающих организаций. При этом льготный порядок применения ответственности не коснулся гарантирующих поставщиков, несмотря на то, что в структуре их потребителей население также занимает существенную долю.

В результате, основные группы неплательщиков, привносящих наибольший вклад в суммарную задолженность за электроэнергию на розничных рынках (коммунальные предприятия, управляющие организации и население), обязаны уплачивать гарантирующим

поставщикам пени за несвоевременную оплату электрической энергии в аналогичном размере (1/130 ставки ЦБ РФ) лишь после истечения трех месяцев со дня неисполнения обязательств по оплате электроэнергии. В течение первых трех месяцев величина уплачиваемой ими неустойки меньше неустойки, которую гарантирующие поставщики обязаны оплачивать сетевым организациям.

Описанная несимметричность применения ответственности за неплатежи приводит к возникновению у гарантирующих поставщиков некомпенсируемых убытков.

В связи с изложенным, в целях обеспечения баланса экономических интересов сетевых организаций и гарантирующих поставщиков, считаем необходимым изменить порядок расчета неустойки на задолженность гарантирующих поставщиков по оплате услуг по передаче электрической энергии, установив такой же порядок начисления пени, который применяется по отношению к коммунальным предприятиям и управляющим организациям: за просрочку с 1 по 60 день - 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, с 61 по 90 день - 1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ, с 91 по день фактической оплаты электроэнергии - 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы долга за каждый день просрочки платежа.

2. Постановлением Правительства РФ от 21.12.2016 г. № 1419 внесены изменения в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, в соответствии с которыми сроки оплаты услуг по передаче электроэнергии гарантирующими поставщиками синхронизированы со сроками оплаты электрической энергии потребителями в адрес гарантирующих поставщиков.

Данные изменения коренным образом поменяли сложившийся с 2004 года порядок расчетов между гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями. В результате сокращения сроков оплаты услуг по передаче гарантирующие поставщики будут вынуждены привлекать дополнительные кредитные ресурсы, в то время как большинство из них в условиях сохраняющейся проблемы неплатежей на розничных рынках практически исчерпали возможность увеличивать кредитный портфель. По нашим подсчетам новый порядок расчетов требует увеличения необходимой валовой выручки гарантирующих поставщиков как минимум на 0,22% от суммарной годовой величины реализации электрической энергии (с учетом НДС) или на 4,6 млрд. рублей по Российской Федерации.

В ходе обсуждения проекта указанного постановления Правительства РФ мы неоднократно обращали внимание Минэнерго России на эти обстоятельства, а также предлагали ряд мероприятий, смягчающих негативные для гарантирующих поставщиков последствия его принятия (письма Ассоциации ГП и ЭСК от 06.11.2015 г. №554, от 09.11.2016 г. №786), тем не менее постановлением не было предусмотрено никаких компенсационных мер.

Следует отметить, что в результате изменения порядка расчетов, сетевые организации получают дополнительный, не учтенный при тарифном регулировании доход за счет сокращения их потребности в оборотном капитале на ту же сумму.

В связи с изложенным считаем необходимым обеспечить увеличение сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, которое компенсировало бы рост их расходов, связанный с синхронизацией платежей сетевым организациям (с одновременным исключением из тарифов сетевых организаций соответствующих расходов на привлечение оборотного капитала), либо смягчить условия расчетов с производителями электроэнергии на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

3. Постановлением Правительства РФ от 04.02.2017 № 139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения

обязательств по оплате энергоресурсов» введен порядок предоставления обеспечения исполнения потребителями электрической энергии обязательств по оплате электроэнергии и услуг по ее передаче.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ гарантирующие поставщики обязаны предоставлять сетевым организациям обеспечение исполнения обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии, оказанных в отношении всех потребителей электрической энергии, заключивших с гарантирующим поставщиком договоры энергоснабжения. Это означает, что гарантирующие поставщики должны предоставлять сетевой компании обеспечение за всех своих потребителей электрической энергии, в то время как сами гарантирующие поставщики имеют право получать обеспечение исполнение обязательств лишь от небольшой части своих потребителей, относящихся к категории «неотключаемых». Согласно Закону 307-ФЗ обязанность по предоставлению гарантий исполнения обязательств по оплате электрической энергии не распространяется на «неотключаемых» потребителей, являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, казенными, автономными и бюджетными учреждениями. Названные потребители составляют примерно третью часть из всех категорий «неотключаемых» потребителей. Закон также не предусматривает предоставления гарантий оплаты электроэнергии и со стороны основных должников сферы ЖКХ (управляющие организации, ТСЖ/ЖСК, население).

Таким образом, как и в случае с законной неустойкой система финансовых гарантий на розничных рынках электроэнергии содержит несимметричные условия по отношению к гарантирующим поставщикам, что неизбежно повлечет возникновение у них дополнительных убытков (в письмах от 02.07.2015 г. №481, от 13.05.2016 г. №663 Ассоциация ГП и ЭСК обращала внимание Минэнерго России на эту проблему).

При этом наряду с потребителями сферы ЖКХ и «неотключаемыми» потребителями территориальные сетевые организации являются крупнейшими должниками гарантирующих поставщиков по оплате электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь.

Платежеспособность и финансовая устойчивость гарантирующих поставщиков во многом зависит от надлежащего исполнения сетевыми организациями своих обязательств по оплате потерь.

В свою очередь, своевременность расчетов территориальных сетевых организаций за потери зависит от надлежащей оплаты их услуг котлодержателем, финансовая дисциплина которого, как показывает практика, также нуждается в улучшении и более четкой регламентации.

Однако ранее предложенные нами на стадии рассмотрения в Государственной Думе Закона 307-ФЗ поправки в закон, предусматривающие введение института поручительства котлодержателя по обязательствам нижестоящих сетевых организаций перед гарантирующими поставщиками по оплате потерь, не были приняты Минэнерго России (письмо Ассоциации ГП и ЭСК от 02.07.2015 г. №481).

С учетом вышеизложенного, считаем, что в настоящее время необходимо вернуться к рассмотрению вопроса о внедрении в систему договорных отношений между гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями указанного механизма поручительства котлодержателя по оплате потерь нижестоящими ТСО.

Кроме того, необходимо предусмотреть четкий порядок расчетов за услуги по передаче между территориальными сетевыми организациями, а также ввести ответственность за нарушение этого порядка. В настоящее время отсутствие надлежащей регламентации в этом

вопросе позволяет котлодержателю не только диктовать нижестоящим сетевым организациям условия взаиморасчетов за услуги по передаче, но и без серьезной ответственности не оплачивать эти услуги сколь угодно долго.

Также считаем целесообразным повысить прозрачность осуществляемых сетевыми организациями расходов, в том числе в части расчетов за услуги по передаче с нижестоящими сетевыми организациями, фактически произведенных расходах по исполнению инвестпрограмм, а также фактических расчетов с основными подрядчиками, для чего предлагаем внести соответствующие изменения Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 г. №24.

4. На основании постановления Правительства РФ от 23.12.2016 г. № 1446 и приказа Минэнерго России от 23.12.2016 г. №1399 с 1 января 2017 г. все потребители, подведомственные Минобороны России, ранее обслуживаемые АО «Оборонэнергосбыт», перешли на обслуживание иных гарантирующих поставщиков первого и второго уровней.

Задолженность перед данными гарантирующими поставщиками самого АО «Оборонэнергосбыт», подавшего 9 января 2017 г. в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании его банкротом, в настоящее время превышает 5 млрд. руб. Учитывая, что крупнейшими дебиторами АО «Оборонэнергосбыт» являются также находящиеся в процессе банкротства (конкурсного производства) АО «РЭУ» и АО «Славянка», перспективы истребования указанной задолженности фактически отсутствуют. По всей видимости, судьбе АО «РЭУ» и АО «Славянка», АО «Оборонэнергосбыт» также последует и созданное Минобороны России АО «ГУ ЖКХ». Помимо этого, потребители Минобороны России наряду с другими бюджетными потребителями, подведомственными иным силовым ведомствам (МВД, ФСБ, ФСИН, МЧС), из-за недостаточности или отсутствия лимитов бюджетных обязательств в течение 2015-2016 г.г. перешли в категорию систематических неплательщиков за энергоресурсы, как известно, неотключаемых. Совместно с Ассоциацией «Совет производителей энергии» мы обращали внимание Минэнерго России на эту проблему (письма от 24.11.2015 г. №565, от 1.07.2016 г. №714), которая до настоящего времени остается актуальной.

В связи с этим считаем необходимым учитывать при расчете индикаторов мониторинга энергосбытовой деятельности на оптовом рынке наличие злостных неотключаемых неплательщиков, в первую очередь потребителей, подведомственных Минобороны России.

Все названные обстоятельства оказывают серьезное негативное влияние на деятельность гарантирующих поставщиков, и могут привести к дестабилизации их работы и, как следствие, к разбалансировке системы взаиморасчетов между субъектами электроэнергетики.

С учетом вышеизложенного просим Вас рассмотреть и поддержать предложенные нами меры по обеспечению устойчивости гарантирующих поставщиков.

С уважением,

Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Гайфутдинов Р.Р.
тел. (495) 777-75-16 (доб.220)