А С С О Ц И А Ц И Я
**ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ**

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
от 05.05.2017 № 860
на № _____ от _____

Заместителю министра энергетики
Российской Федерации

В. М. Кравченко

*О проекте постановления Правительства РФ
по вопросам присвоения организациям статуса ГП*

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

Ассоциация ГП и ЭСК в рамках процедуры общественного обсуждения разработанного Минэнерго России проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии по вопросам присвоения организациям статуса гарантирующего поставщика» (далее - Проект) направляет свои замечания и предложения к указанному Проекту (см. Приложение 1).

Как Вам известно, задолженность потребителей электроэнергии на розничных рынках перед гарантирующими поставщиками (далее – ГП) в несколько раз превышает долги самих ГП перед сетевыми компаниями и производителями электроэнергии на оптовом рынке. Основными должниками ГП являют потребители сферы ЖКХ, население, бюджетные потребители[1], опасные производства и, наконец, сами сетевые организации. Все эти группы потребителей являются неотключаемыми. Почти ни на кого из них не распространяется обязанность по предоставлению финансовых гарантий ГП. Введение повышенной неустойки (которая начинает применяться только через 3 месяца после просрочки и не ко всем должникам) и иных мер, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 г. 307-ФЗ, не привело к сколько-нибудь значимому улучшению ситуации с платежами, о чем свидетельствует продолжающий рост долгов на

[1] Особо критичная ситуация – по потребителям, финансируемым Минобороны РФ (ОАО «Оборонэнергосбыт» и др.), задолженность которых перед всеми ГП составляет на 01.04.17 порядка 13-15 млрд.руб, (около 6 периодов), и увеличивается со средней скоростью 20% за месяц. Существенное ухудшение в 2017 году наблюдается и по иным бюджетным потребителям, финансируемым МВД РФ, МЧС РФ, Минюст РФ, связанное с острой нехваткой лимитов бюджетных обязательств в 2017 году

розничных рынках. Таким образом, у ГП как не было, так и нет действенных механизмов понуждения основных должников к своевременному исполнению обязательств по оплате электроэнергии, кроме судебного взыскания задолженности, что и является причиной указанной в пояснительной записке к Проекту возрастающей задолженности ГП перед сетевыми организациями. Вместе с тем, отмечаем, что прирост задолженности ГП за услуги по передаче существенно меньше прироста дебиторской задолженности перед ГП. Так по состоянию на 01.03.2017 года, сальдированная (за вычетом обязательств по оплате потерь) задолженность за услуги по передаче составила 50 млрд.руб.[2], увеличившись за год (по сравнению с 01.03.2016 г.) на 6 млрд. руб. (13%), в то время как задолженность потребителей на аналогичные даты составила 260 млрд.руб., увеличившись за год на 35 млрд. руб. (16%).

На практике сетевые организации наращивают задолженность по оплате потерь, объем которой уже превысил долг потребителей сферы ЖКХ, не исполняют заявки на отключение должников даже в тех случаях, когда такое отключение технически возможно и др., всячески уклоняются от того, чтобы «взять» указанных потребителей – должников на прямые договоры, зато, используя административный ресурс, переводят на прямые договорные отношения наиболее платежеспособных потребителей, еще более ухудшая финансовое положение ГП. Со стороны сетевых организаций массово практикуется составление актов безучетного потребления в необоснованном размере, принявшее угрожающий финансовому состоянию ряда потребителей и ГП характер (см. Приложения 2 и 3). Это приводит, во-первых, к росту оспариваемой дебиторской задолженности со стороны соответствующих потребителей, во-вторых, к длительным разногласиям по величине оказанных услуг и потерь[3], которые разрешаются в судебном порядке.

В этих условиях Минэнерго России в последние два года последовательно ужесточает регулирование деятельности ГП, оставляя без внимания действия самих сетевых организаций:

– введена повышенная неустойка за несвоевременную оплату услуг по передаче, применяемая с первого же дня просрочки (несимметричная с той, которую сами ГП могут начислить основным должникам);

– введен порядок лишения статуса ГП в случае возбуждения сетевой организацией процедуры банкротства, при котором погашению подлежат только требования ТСО;

---

[2] Сальдированная задолженность ГП перед ДЗО ПАО «Россети» по данным ГП составляет 42 млрд.руб. (= 74 – 32 млрд.руб.), а по данным ПАО «Россети» равна 76 млрд.руб. (= 94 – 18 млрд.руб.). Данные цифры существенно отличаются от цифры в 93 млрд.руб., которая используется в пояснительной записке к Проекту Минэнерго РФ в качестве обоснования необходимости Проекта. Причины образования столь существенных разногласий показаны в Приложениях 3 и 4. При этом, по материалам Комиссии по неплатежам Совета рынка, размер разногласий за 2016 год сократился на 11,7 млрд. руб.

[3] В силу п. 188 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии сетевые организации сразу уменьшают объем потерь на объем «выявленного» безучетного потребления

– введена синхронизация платежей ГП в адрес сетевых организаций, что привело к росту кассовых разрывов, без изменения сбытовых надбавок;

– введены финансовые гарантии в пользу сетевых организаций за весь объем оказываемых услуг, включая тех потребителей ГП, которые не обязаны предоставлять аналогичные гарантии самим ГП;

– введен мониторинг энергосбытовой деятельности на оптовом рынке и санкции за его нарушение;

– наконец, вводится лицензирование деятельности энергосбытовых компаний, предусматривающее установление показателей финансовой дисциплины, в том числе в части оплаты услуг по передаче, за неисполнение которых планируется прекращение лицензии.

Полагаем, что действующее регулирование нарушает установленный ст. 6 Федерального закона «Об электроэнергетике» принцип обеспечения недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, поскольку гарантирующие поставщики уже сейчас поставлены в дискриминационное положение по сравнению с сетевыми организациями.

По нашему мнению, предусмотренный Проектом механизм лишения энергосбытовой организации статуса ГП в долгосрочной перспективе приведет не к повышению платежной дисциплины энергосбытовых организаций перед сетевыми организациями, а к массовому лишению их статуса ГП и монополизации энергосбытового сегмента.

Предмет регулирования Проекта частично дублируется с принятым недавно постановлением Правительства РФ о процедуре лишения статуса ГП в случае возбуждения сетевой организацией процедуры банкротства, поэтому, при принятии решения о дальнейшей разработке Проекта считаем необходимым отменить указанное постановление, и предусмотреть единый реестр кредиторов ГП для проведения конкурса на статус гарантирующего поставщика, объединяющий как поставщиков электрической энергии, так и сетевые организации.

Определение условия о величине задолженности и подтверждающих документах, содержит правовую неопределенность. Предложенный поправочный коэффициент 0,7 (для целей учета встречных обязательств сетевых организаций) является более жестким, чем соответствующий коэффициент 0,6, который применяется для целей определения задолженности, которая является основанием для предоставления финансовых гарантий. Таким образом, данный проект противоречит недавно принятому нормативному акту – **лишить статуса можно будет раньше, чем возникнет обязанность предоставить финансовую гарантию**.

Считаем необходимым из расчетной величины за услуги по передаче электрической энергии, применяемой в пункте 202 Основных положений согласно Проекту исключить составляющие, на

платежную дисциплину которых ГП не может воздействовать в силу отсутствия действенных законодательно разрешенных мер воздействия (смотри Приложение №2).

Кроме того, сложившаяся практика показывает, что в ряде случаев автоматическое лишение статуса гарантирующего поставщика не приветствуется самими кредиторами. Чтобы обеспечить принятие решения с учетом мнения кредиторов, **необходимо, чтобы решение о лишении статуса ГП принимал коллегиальный орган с участием Министерства энергетики России, представителей основных кредиторов ГП и уполномоченного органа субъекта РФ**.

Кроме того, учитывая, что «выгодоприобретателем» по действующему порядку в случае лишения статуса ГП является сетевая организация, полагаем, что в случае продолжения разработки данного Проекта необходимо изменить процедуру лишения статуса ГП, при которой сначала будет проведен конкурс, и только в случае отсутствия победителя, статус может быть передан сетевой организации.

В завершении обращаем внимание, что принятие предлагаемых Минэнерго России изменений дезавуирует законопроект о лицензировании энергосбытовой деятельности, так как направлен на решение тех же проблем.

Приложения:

1. Замечания и предложения к Проекту на 4 листах;
2. Практика формирования объемов безучетного потребления сетевыми организациями на 12 листах;
3. Копия письма ОАО «Волгоградэнергосбыт» от 27.03.2017 г. № 01/17 в адрес Минэнерго РФ (Кравченко В.М.) на 3 листах.

С уважением,

Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Райсих А.Э., тел. (495) 777-75-16 (доб.226)