А С С О Ц И А Ц И Я
**ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ**
119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

18.08.2017 № 927

на № _____ от _____

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

А.В. Дворковичу

Заместителю Председателя
Правительства РФ

Козаку Д.Н.

О проекте постановления Правительства РФ

Уважаемый Аркадий Владимирович!
Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В настоящее время на рассмотрении Правительства Российской Федерации находится разработанный Минэнерго России проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам повышения доступности энергетической инфраструктуры в отношении отдельных групп потребителей» (ID проекта 02/07/02-17/00061835 на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов) (далее – Проект).

Проектом предусматривается упрощенный порядок заключения прямых договоров энергоснабжения между гарантирующими поставщиками и отдельными членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (далее - СНТ), а также с гражданами, ведущими хозяйство на территории СНТ в индивидуальном порядке

Практика заключения договоров между гарантирующими поставщиками и гражданами, ведущими хозяйство на территории СНТ в индивидуальном порядке, существует и в настоящее время, однако пока она не носит системный характер, основная масса указанных граждан приобретает электрическую энергию через СНТ.

Основным стимулом для перехода на прямые договоры с гарантирующим поставщиком является уклонение от оплаты в пользу СНТ взносов за пользование объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования (гарантирующий поставщик имеет право выставлять счет за потребленную электроэнергию строго по показаниям индивидуальных приборов учета в жилых домах, в отношении которых заключены договоры).

Между тем именно за счет платы в пользу СНТ осуществляется электроснабжение всей общей инфраструктуры СНТ (систем водоснабжения, канализации, освещение дорог, ворот, шлагбаумов, охраны и т.д.), а также осуществляется оплата потерь электрической энергии, возникающих в электросетях СНТ.

Значительное упрощение возможности заключения прямых договоров энергоснабжения между гарантирующими поставщиками и членами СНТ, а также гражданами, ведущими хозяйство на территории СНТ в индивидуальном порядке, приведет к тому, что граждане будут массово переходить на прямые договоры энергоснабжения, оставляя СНТ полностью ответственным перед гарантирующими поставщиками за оплату объемов электроэнергии, потребленной на общие нужды СНТ. Таким образом, СНТ лишится источника средств для оплаты указанных объемов электроэнергии, при этом у него не останется рычагов понуждения членов СНТ, а также граждан, ведущих хозяйство на территории СНТ в индивидуальном порядке, оплачивать общие расходы на содержание

инфраструктуры (СНТ не будет обладать правом ограничить их электроснабжение, т.к. соответствующий договор будет заключен напрямую с гарантирующими поставщиком).

В результате повсеместно многократно возрастет задолженность СНТ перед гарантирующими поставщиками, и проблема неплатежей за энергоресурсы по всей цепочке (сбыт, генераторы и сети) существенно обострится.

Избежать изложенных проблем можно будет только в том случае, если в законодательстве будет четко установлен порядок расчета и оплаты электрической энергии, израсходованной на общие нужды СНТ, аналогичный порядку оплаты электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды в многоквартирных жилых домах. Разработанный Минэнерго России Проект не содержит соответствующих положений (и не может содержать), т.к. данные отношения (электроснабжение индивидуальных жилых домов) в соответствии со ст. 4 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) относятся к жилищной сфере, нормативно-правовое регулирование в которой осуществляется Министерством строительства и ЖКХ Российской Федерации. В частности, эти отношения регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила №354).

Следует также отметить, что принятый недавно Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающий в силу с 1 января 2019 г., прямо устанавливает возможность признания садовых домов жилыми домами (п. 3 ст. 23), и закрепляет такие же подходы к владению и использованию общим имуществом в СНТ, какие предусмотрены ЖК РФ по отношению к общему имуществу в многоквартирных домах (п. 1, 4-7 ст. 25). Таким образом, распределение расходов по содержанию общего имущества СНТ должно основываться на принципах, аналогичных тем, которые установлены Жилищным кодексом РФ и Правилами №354 в отношении общего имущества в многоквартирных домах.

Также необходимо обратить внимание, что отношения по поводу электроснабжения СНТ подчиняются помимо жилищного законодательства и законодательству об электроэнергетике, при этом некоторые вопросы урегулированы ими по-разному. Так, например, Правилами №354 и Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения) предусмотрен различный порядок расчетов объемов потребления электрической энергии в случае непредоставления потребителем показаний приборов учета. Несогласованное правовое регулирование приведет к многочисленным спорам участников соответствующих отношений.

Кроме того, остается неурегулированным вопрос ответственности за качество электроснабжения жилых домов на территории СНТ. В силу Основных положений ответственность гарантирующего поставщика и сетевой организации за качество электрической энергии распространяется до точки присоединения электрических сетей СНТ к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации. В то же время Правилами №354 предусматриваются серьезные санкции за нарушение качества и непрерывности предоставления коммунальных услуг в жилые дома.

На основании вышеизложенного убедительно просим Вас направить разработанный Минэнерго России Проект на дополнительную проработку в Минстрой России.

Председатель Правления Н. В. Невмержицкая

Исполнитель: Гайфутдинов Р.Р.,
+7 (495) 777-25-16 доб. 220.