АССОЦИАЦИЯ ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

ЖКХ РАЗВИТИЕ

СПЭ СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ

Исх. № 898 от 30.06.2017

Председателю Государственной Думы
Российской Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

О невозможности своевременного
исполнения обязанности
по размещению информации в ГИС ЖКХ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Ассоциация Гарантирующих поставщиков и Энергосбытовых компаний и Ассоциация «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики», Ассоциация ЖКХ «Развитие», являясь объединениями поставщиков информации в ГИС ЖКХ (далее также – система) – ресурсоснабжающих организаций в сфере электроснабжения и теплоснабжения, водоснабжения, а также управляющих организаций, обслуживающих десятки миллионов лицевых счетов, обеспокоены сложившейся ситуацией с надежностью функционирования системы накануне срока наступления обязанности по размещению информации в ней - 1 июля 2017 г., а также возможностью привлечения к административной ответственности за неразмещение информации в системе после указанной даты.

В постановлении Государственной Думы Российской Федерации от 21.12.2016 № 628-7 ГД (пункт 2) обращалось внимание Правительства Российской Федерации на нарушение сроков перехода к полноценному функционированию ГИС ЖКХ. Вместе с тем, до настоящего времени полноценная работа системы не обеспечена.

По-прежнему сохраняется критичное количество ошибок в системе, нестабильная скорость загрузки данных (вплоть до очень медленной), отсутствует детализация ошибок при размещении информации (каждую ошибку приходится искать вручную), продолжается обновление системы (выход следующей версии запланирован на август), которое требует повторных интеграционных наработок, временных и финансовых затрат. Кроме того, размещаемая в системе информация не соответствует требованиям жилищного законодательства Российской Федерации. Например, в ГИС ЖКХ не отображаются пени и штрафы, задолженность указывается справочно, а не в составе платежного документа.

В связи с указанным, полагаем, что в настоящее время не обеспечена возможность для поставщиков информации своевременного выполнения обязанностей по размещению информации в системе. При этом Минкомсвязи России проводит работу с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленную на ужесточение контроля и ответственности за неразмещение информации в системе с 1 июля 2017 года поставщиками информации. Следовательно, уже с 1 июля 2017 года возникает угроза штрафов (и (или) дисквалификации должностных лиц) для всех поставщиков информации в ГИС ЖКХ, поскольку в рамках контрольно-надзорной деятельности уполномоченные органы власти вправе выдавать предписания об устранении выявленных нарушений, за неисполнение которых в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ предусматривается весомая административная ответственность – штраф в размере 300 000 рублей, а также дисквалификация руководителя. Для некоторых ресурсоснабжающих организаций, а также для подавляющего числа управляющих компаний такие санкции несут риск прекращения деятельности.

Таким образом, требуется скорейшее принятие законодательных мер по недопущению привлечения к административной ответственности добросовестных поставщиков информации. Поскольку в настоящее время отсутствует готовность системы к ее полноценной эксплуатации, полагаем необходимым продлить срок размещения информации в системе до 1 апреля 2019 года. Соответствующие

предложения по поправкам в действующее законодательство в сфере ГИС ЖКХ прилагаются.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации (на стадии подготовки ко второму чтению) находится законопроект № 953096-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (в части рассмотрения обращений с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства), который предметно регулирует отношения в сфере ГИС ЖКХ.

Просим поддержать указанные выше предложения и рассмотреть возможность дополнения указанного законопроекта соответствующими поправками.

Кроме того, просим провести открытые слушания итогового доклада Правительства Российской Федерации о вводе ГИС ЖКХ в промышленную эксплуатацию, предусмотренного пунктом 3 постановления Государственной Думы Российской Федерации от 21.12.2016 № 628-7 ГД.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК — Н.В. Невмержицкая

Директор Ассоциации «Совет Производителей Энергии» — И.В. Миронов

Исполнительный директор
Ассоциации ЖКХ «Развитие» — А.В. Макрушин

Исп. Положкова В.А.
+7(495) 777-251-16, доб.209

ПРОЕКТ
Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Часть 2.2 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2007, N 1, ст. 14; N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4206; 2011, N 23, ст. 3263; N 30, ст. 4590; N 50, ст. 7343, 7359; 2012, N 26, ст. 3446; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1646; N 52, ст. 6982; 2014, N 23, ст. 2937; N 26, ст. 3406; N 30, ст. 4218, 4256, 4264; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3967; 2016, N 1, ст. 24; N 23, ст. 3299; N 27, ст. 4200, 4288; 2017, N 1 (Часть I), ст. 39) признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в статью 12 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 30, ст. 4210; 2017, N 1 (Часть I), ст. 10) следующие изменения:

1) в части 4 слова "С 1 июля 2017 года" заменить словами "С 1 апреля 2019 года";

2) части 8 признать утратившей силу;

3) часть 9 признать утратившей силу.

Статья 3

Внести в статью 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 30, ст. 4264; 2016, N 23, ст. 3299, 2017, N 1 (Часть I), ст. 10) следующие изменения:

1) в части 2.1 слова "До 1 января 2018 года" заменить словами "До 1 апреля 2019 года";

2) в части 2.2 слова "До 1 января 2018 года" заменить словами "До 1 апреля 2019 года",

3) в части 4 слова "до 1 января 2018 года" заменить словами "до 1 апреля 2019 года»;

4) в части 5 слова "С 1 июля 2017 года" заменить словами "С 1 апреля 2019 года";

5) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Положения части 2.3 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются с 1 января 2020 года.»;

6) часть 7 признать утратившей силу.

Статья 4

Внести в статью 5 Федерального закона от 28.12.2016 N 469-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"(Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 1 (Часть I), ст. 10) следующие изменения:

1) в части 2 слова "с 1 января 2018 года" заменить на слова "с 1 апреля 2019";

2) в части 3 слова "до 31 декабря 2017 года" заменить на слова "до 31 марта 2019".

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) предлагается изменить некоторые установленные федеральными законами сроки размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – Система) и сроки введения административной ответственности за неразмещение информации в Системе, а также признать утратившей силу часть 2.2. статьи 155 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс).

В соответствии со статьей 155 Жилищного Кодекса плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании:

1) платежных документов (в том числе платежных документов в электронной форме, размещенных в Системе);

2) информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, размещенной в Системе или в иных информационных системах, позволяющих внести плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

То есть, Жилищным Кодексом устанавливается два равнозначных основания для осуществления оплаты жилого помещения и коммунальных услуг. В то же время, правила части 2.2. указанной статьи предусматривают, что в случае неразмещения платежных документов и информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Системе в установленный срок граждане и организации вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги после размещения платежных документов и указанной информации в Системе. Представляется необходимым учитывать, что использование Системы осуществляется посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а доступ к Интернету в Российской Федерации есть не во всех регионах и населенных пунктах[1]. Указанное положение части 2.2. статьи 155 Жилищного Кодекса может быть использовано недобросовестными потребителями коммунальных услуг. Граждане и организации, даже получившие платежные документы, при отсутствии документов и информации в Системе на

[1] По данным Минкомсвязи в 2014 году более чем в 1300 населенных пунктах России не было ни Интернета, ни голосовой мобильной связи. Еще 6725 городов и сел при наличии сотовой связи не имели доступа к Интернету. Население 1343 населенных пунктов в России с численностью жителей от 500 до 10 тысяч оставались без доступа к Интернету и мобильной связи. В 2017 году предпринимательская платформа «Единой России» проведет широкое анкетирование в 85 регионах РФ, чтобы выяснить, в каких населенных пунктах РФ отсутствует интернет-подключение

законном основании с 1 января 2018 года будут вправе не осуществлять оплату уже предоставленных им услуг, что также вряд ли соответствует основному принципу добросовестности осуществления гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей. Кроме того, при отсутствии оплаты или задержке оформления платежей граждане не смогут своевременно получать льготы и субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, для оформления которых требуются документы об отсутствии задолженности за такие услуги.

Необходимо отметить, что простое размещение платежной информации в Системе само по себе не создает положительных экономических эффектов ни для потребителей, ни для отрасли в целом. Платежный функционал в Системе реализован на базе одного банка, выбранного оператором Системы (ПАО «Почта Банк»). В отсутствии конкуренции отсутствуют рыночные механизмы противодействия снижению качества услуг оператора Системы, включая значительное увеличение сроков прохождения денежных средств. При этом, в отсутствие договорных отношений у организаций ЖКХ нет никаких возможностей воздействия на оператора или права отказаться от его услуг. Кроме того, президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам при рассмотрении проекта, связанного с обеспечением граждан коммунальными услугами, было принято решение о необходимости исключения из Системы платежного функционала (п.2 раздела II протокола от 21.11.2016 года №10).

Учитывая вышеизложенное, в целях дальнейшего укрепления платежной дисциплины в сфере ЖКХ, сохранения баланса интересов поставщиков и потребителей коммунальных услуг законопроектом предлагается часть 2.2. статьи 155 Жилищного Кодекса Российской Федерации признать утратившей силу, а также внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и в статью 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Законопроектом продляются сроки размещения информации в Системе. Установление обязанности размещения информации в Системе с 1 июля 2017 года и введение административной ответственности за неисполнение такой обязанности с 1 января 2018 года из-за слабой готовности работы Системы с большим объемом информации, большим количеством поставщиков информации и пользователей создает предпосылки для роста дебиторской задолженности поставщиков жилищно-коммунальных услуг, расходов компаний и стоимости жилищно-коммунальных услуг, а также для многочисленных претензий граждан

по вопросам корректности начислений за жилищно-коммунальные услуги и неустоек. Несмотря на то, что официально Система введена в промышленную эксплуатацию 1 июля 2016 года, в ее работе до сих пор отмечается значительное количество технических ошибок и сбоев, препятствующих размещению информации. При этом в отношении многих технических ошибок Системы служба технической поддержки уведомляет пользователей о том, что ошибки будут устранены только в новой версии Системы, выход которой запланирован на начало августа 2017 года. Кроме того, платежный функционал Системы в настоящее время реализован с нарушением требований законодательства, что ведет к расхождениям информации в бумажной версии платежного документа, выставляемого организацией ЖКУ, с информацией в электронном виде, которую потребитель видит в Системе (в частности, при формировании в Системе итоговой суммы к оплате за жилищно-коммунальные услуги учитывается только сумма начислений за данные услуги в текущем расчетном периоде, без учета сумм задолженности и переплат потребителя за предыдущие расчетные периоды). Указанная проблема также требует доработки Системы. В противном случае с 1 июля 2017 г. гражданам на территории всей Российской Федерации (за исключением городов федерального значения) будут предоставлять двойные и противоречащие друг другу платежные документы (в бумажном и электронном виде), что будет способствовать росту социальной напряженности.

С учетом сложившейся ситуации и необходимости существенной технической доработки Системы предлагается установить, что поставщики информации обязаны размещать в системе информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом, за исключением поставщиков информации, осуществляющих деятельность на территориях субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, и поставщиков информации - федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов государственного жилищного надзора, с 1 апреля 2019 года, предоставив таким образом дополнительное время для устранения уже выявленных проблем в работе Системы, в том числе при осуществлении взаимодействия между Системой, пользователями информации и поставщиками информации. Исходя из предлагаемого продления срока размещения информации предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», в статью 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и в статью 5

Федерального закона от 28.12.2016 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также исходя из продления срока размещения информации в системе предлагается перенести на 1 января 2020 г. срок возникновения приоритета информации о начислениях в системе над бумажной версией платежного документа (ч. 2.3 ст. 155 Жилищного кодекса). Новый срок установлен таким же как для городов федерального значения.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.