А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16

E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

23.12.2016 г. № 807

на № _____ от _____

О предложениях по внесению изменений в Федеральный закон 275-ФЗ

Заместителю руководителя
ФАС России

Д. В. Фесюку

Заместителю руководителя
ФАС России

В. Г. Королеву

копия

ФАС России
Канцелярия
Вх. 191413/16 от 23.12.2016
на 13 листах

Уважаемый Даниил Валерьевич!

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

В связи с принятием в июне 2015 г. новой редакции Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон №275-ФЗ), гарантирующие поставщики и энергосбытовые компании столкнулись с проблемой неплатежей за электроэнергию организациями - исполнителями государственного оборонного заказа, что еще более усугубило крайне сложную ситуацию с неплатежами потребителей за энергоресурсы.

В соответствии с указанным законом исполнители государственного оборонного заказа обязаны осуществлять расчеты с поставщиками товаров и услуг с использованием отдельного банковского счета, открытого в уполномоченном банке. При этом перечисление денежных средств с отдельного счета на расчетные счета лиц, не являющихся исполнителями государственного заказа (гарантирующие поставщики не являются таковыми), не допускается за исключением случаев, прямо предусмотренных Законом №275-ФЗ.

Одним из таких случаев является перечисление денежных средств с отдельного счета в целях оплаты расходов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию (п.п. «б» ч.2 п.1 ст. 8.3 Закона).

Однако исходя из содержания положений п. 1 ст. 40 Федерального закона от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»[1] уполномоченные банки не признают цены на электроэнергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, в качестве цен, подлежащих государственному регулированию, и отказывают в перечислении денежных средств в оплату электроэнергии на

[1] Согласно п.1 ст. 40 Федерального закона от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, гарантирующие поставщики осуществляют продажу электрической энергии (мощности) (за исключением объема электрической энергии (мощности), поставляемого населению и приравненным к нему категориям потребителей) на розничных рынках по нерегулируемым ценам не выше предельных уровней нерегулируемых цен, рассчитанных в соответствии с основными положениями функционирования розничных рынков.

расчетные счета гарантирующих поставщиков, что приводит к росту задолженности исполнителей гособоронзаказа.

Вышеизложенная проблема рассматривалась на заседаниях Оперативного штаба Минпромторга России по принятию мер финансового оздоровления организаций оборонно-промышленного комплекса, а также специально созданной Рабочей группы по подготовке предложений о внесении изменений в Федеральный закон № 275-ФЗ (далее – Рабочая группа). В состав указанных рабочих органов входят представители ФАС России.

13 декабря 2016 г. состоялось заседание Рабочей группы, на которой были предложены изменения в Закон №275-ФЗ, полностью снимающие запрет на перечисление с отдельного счета средств на оплату электрической энергии. Данные предложения вызвали опасения Минпромторга России о возможных недобросовестных действиях исполнителей государственного оборонного заказа и энергосбытовых организаций, направленных на вывод денежных средств предприятий под видом оплаты электрической энергии. В связи с чем Рабочей группе поручено доработать указанные предложения с гарантирующими поставщиками (п. 1.3.6 Протокола заседания Рабочей группы от 13.12.2016 г.).

Во исполнение указанного поручения направляем Вам предложения Ассоциации Гарантирующих поставщиков и Энергосбытовых компаний в части снятия запрета на перечисление с отдельного счета средств на оплату электрической энергии.

Предлагаем дополнить пункт 2 части 1 статьи 8.3 Федерального закона № 275-ФЗ подпунктом «б.1» следующего содержания:

«б.1) оплаты расходов на электрическую энергию (мощность) в случае заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии».

Предлагаемая поправка основана на аналогии с нормами статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе» (далее – Закон о контрактной системе), которая предусматривает возможность заключения заказчиком договора с энергоснабжения с единственным поставщиком (т.е. без проведения конкурентных закупочных процедур) только в случае, если поставщиком электроэнергии является гарантирующий поставщик (пп. 29 п. 1 ст. 93).

Таким образом, Закон о контрактной системе не позволяет заказчику заключить договор энергоснабжения в упрощенном порядке с любым поставщиком электроэнергии (любой энергосбытовой организацией). Упрощенный способ закупки возможен только при заключении договора с гарантирующим поставщиком.

Аналогично названным положениям Закона о контрактной системе предлагаем допустить возможность перечисления денежных средств с отдельного счета на оплату электроэнергии в случае, если поставка электроэнергии исполнителю государственного оборонного заказа осуществляется гарантирующим поставщиком.

Это обусловлено тем, что в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетики» (далее – Закон об электроэнергетике) гарантирующие поставщики, в отличие от прочих энергосбытовых организаций, участвуют в обеспечении надежного энергоснабжения потребителей.

В связи с этим все аспекты деятельности гарантирующих поставщиков регламентированы нормативно-правовыми актами и контролируются государственными органами.

Так, договоры энергоснабжения, заключаемые гарантирующими поставщиками с потребителями, являются публичными, существенные условия таких договоров установлены в Основных положениях функционирования розничных рынков электрической энергии,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 (далее – Правила розничных рынков).

Стандартные формы своих договоров гарантирующие поставщики обязаны согласовывать с ФАС России, и размещать на своем официальном сайте в сети Интернет, а также в центрах обслуживания клиентов. В случае, если какое-либо условие договора не соответствует требованиям Правил розничных рынков, потребитель может посредством обращения в ФАС России или судебные органы понудить гарантирующего поставщика изменить договор в соответствии с указанными правилами. Таким образом, гарантирующие поставщики не имеют права предлагать потребителям, относящимся к одной группе, различные условия договоров, в том числе и по цене поставки электроэнергии.

Гарантирующие поставщики не вправе произвольно устанавливать цены на электроэнергию, в том числе и по соглашению с потребителем, т.к. в целях защиты интересов потребителей от применения завышенных цен, Закон об электроэнергетике устанавливает, что цены на электроэнергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, определяются исключительно в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения цен на электроэнергию, поставляемую гарантирующими поставщиками, в настоящее время установлен Правилами розничных рынков, а также постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)».

За нарушение порядка определения и применения цен гарантирующий поставщик несет административную ответственность на основании ст. ст. 14.31.2 КоАП РФ (Манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности) и 14.6. КоАП РФ (Нарушение порядка ценообразования).

Стоимость объема поставленной электроэнергии исполнителю государственного оборонного заказа электрической энергии будет определяться произведением де-факто регулируемой цены гарантирующего поставщика на фактически потребленный объем электроэнергии, определяемый по приборам учета.

Таким образом, в случае принятия предлагаемых нами изменений в Федеральный закон № 275-ФЗ ни гарантирующие поставщики, ни исполнители государственного оборонного заказа не смогут недобросовестно завышать цены на электрическую энергию с целью вывода средств оборонных предприятий, что устранит опасения Минпромторга России.

Просим Вас поддержать предлагаемые нами изменения в Закона №275-ФЗ рамках указанной Рабочей группы и Оперативного штаба Минпромторга России.

Приложение:
Копия Протокола заседания Рабочей группы от 13.12.2016 г. на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Правления Н. В. Невмержицкая

Бахмутский И. Н.
(495) 777-75-16 (доб.214)